

HOTĂRÂREA NR.12/2009¹
privind aprobarea Planului de Măsuri pentru Prevenirea și Combaterea
Marginalizării Sociale

Consiliul Local al Municipiului Hunedoara,

Având în vedere Nota de fundamentare a Primarului municipiului Hunedoara prin care se propune aprobarea Planului de Măsuri pentru Prevenirea și Combaterea Marginalizării Sociale;

Având în vedere rapoartele Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Hunedoara și al Comisiei pentru activități științifice, învățământ, sănătate, cultură, protecție socială, sportive și de agrement;

În conformitate cu prevederile art.4, alin.(2) din Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, ale art.60, alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.1149/2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002, privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;

În baza dispozițiilor art. 36, alin. (2) lit. „d”, alin.(6), lit.”a”, pct.1, pct.2, pct.3, pct.14, pct.17 și pct.19, lit. “e”, precum și ale art.45 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Aprobă Planul de măsuri privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale prevăzut în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se comunică Prefectului Județului Hunedoara, Primarului Municipiului Hunedoara, Secretarului, Serviciului Administrație Publică Locală, Direcției de Asistență Socială și Direcției Economice.

Hunedoara, la 29.01.2009

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Szilagyi Ana Maria

CONTRASEMNEAZĂ SECRETAR,
Aurel Rață-Bugnariu

¹ Hotărârea a fost adoptată cu unanimitatea de voturi a celor 19 consilieri prezenți

PLAN DE MĂSURI PENTRU PREVENIREA ȘI COMBATEREA MARGINALIZĂRII SOCIALE

CAPITOLUL I **CONSIDERAȚII GENERALE**

Art. 1. Obiectivul prezentului Plan îl constituie reglementarea cadrului general de asigurare a asistenței sociale în municipiul Hunedoara.

Art. 2. Asistența socială este ansamblul de instituții și măsuri prin care statul, autoritățile publice ale administrației publice locale și societatea civilă asigură prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare sau permanente ale unor situații care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a unor persoane.

Art. 3. Au dreptul la asistență socială în condițiile legii și a prezentului **Plan de măsuri** cetățenii români cu domiciliul stabil în municipiul Hunedoara, fără deosebire de naționalitate, religie, sex, vârstă.

Art. 4. Principiile generale ale asistenței sociale sunt:

- a) Respectarea demnității umane: fiecărei persoane îi sunt garantate dezvoltarea liberă și deplină a personalității;
- b) Universalitatea: fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege;
- c) Solidaritatea socială: comunitatea participă la sprijinirea persoanelor care nu își pot asigura nevoile sociale, pentru menținerea și întărirea coeziunii sociale;
- d) Parteneriatul: potrivit căruia instituțiile publice și organizațiile societății civile cooperează în vederea organizării și dezvoltării serviciilor sociale.

Art. 5. Prezentul **Plan de măsuri** are în vedere următoarele:

- a) Crearea unui sistem unitar de prestații și servicii sociale orientat spre categoriile defavorizate și instituirea unor măsuri de protecție destinate persoanelor aflate în situație de nevoie ;
- b) Garantarea acordării unor ajutoare materiale sau bănești, persoanelor aflate în dificultate;
- c) Instituirea unor măsuri de intervenție pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale în favoarea celor aflați în situații de urgență.

Art. 6.(1) Planul de măsuri pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale are la bază principiul solidarității comunitare a cetățenilor și urmărește restabilirea echilibrului social și asigurarea condițiilor necesare promovării coeziunii sociale;

(2) Acțiunea pentru întărirea coeziunii sociale se materializează prin promovarea unor politici sociale, fiind un program de dezvoltare socială care cuprinde mai multe componente și care se focalizează pe sprijinirea populației vulnerabile.

CAPITOLUL II

METODOLOGIA DE IDENTIFICARE A PERSOANELOR ȘI FAMILIILOR MARGINELIZATE SOCIAL

Art. 7. Prin marginalizare socială în sensul Legii 116/2002 se înțelege “ poziția periferică de izolare a indivizilor și grupurilor cu acces limitat la resursele economice, politice, educaționale și comunicaționale ale colectivității ; ea se manifestă prin absența unui minimum de condiții sociale de viață”.

Prin persoană marginalizată social se înțelege persoana care beneficiază de venit minim garantat sau face parte dintr-o familie beneficiară de venit minim garantat, în condițiile Legii nr. 416/2001 și se află în cel puțin două din următoarele situații:

- a) nu are loc de muncă;
- b) nu are locuință în proprietate sau folosință;
- c) locuiește în condiții improprie datorită împrejurărilor ce țin de persoana sa;
- d) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
- e) este persoană vârstnică, fără susținători legali;
- f) este încadrată în categoria persoanelor cu handicap;
- g) are în întreținere o persoană cu gradul I sau II de handicap;
- h) a executat o pedeapsă privativă de libertate.

Sesizările privind existența unor persoane sau familii marginalizate social pe raza municipiului Hunedoara se pot face de către:

- angajații Direcției de Asistență Socială ;
- de către orice persoană care cunoaște persoane și familii marginalizate;
- de către asociațiile de proprietari;
- de către cadrele didactice din cadrul instituțiilor de învățământ de la nivel local;
- de către Direcția generală de asistență socială și protecția copilului Hunedoara;
- de către O.N.G – urile care funcționează la nivel local și desfășoară activități în domeniul protecției sociale;

Identificarea persoanelor și familiilor marginalizate social se va face de către personalul angajat în cadrul Direcției de Asistență Socială folosind următoarele metode:

- efectuarea de anchete sociale la domiciliul sau reședința persoanei sau familiei marginalizate social;
- parteneriate încheiate cu O.N.G – urile care funcționează la nivel local și desfășoară activități în domeniul protecției sociale care pot sesiza în cazul depistării unei persoane sau familii aflate în situație de risc social ;
- colaborarea cu instituțiile de cult și cu biserica;
- colaborarea cu Direcția generală de asistență socială și protecția copilului Hunedoara ;
- colaborarea cu Casa de Pensii a județului Hunedoara în vederea comunicării situației pensionarilor cu pensii mici;

Art. 8. În vederea identificării persoanelor și familiilor marginalizate social, Consiliul Local Hunedoara, prin Direcția de Asistență Socială colaborează cu următoarele instituții:

- a. Direcția de Sănătate Publică;
- b. Inspectoratul Școlar;
- c. Direcția Generală Pentru Protecția Drepturilor Copilului;
- d. Casa de Pensii;
- e. Poliția și Jandarmeria;
- f. Instituția Prefectului – Județul Hunedoara și Consiliul Județean Hunedoara;
- g. Instanțele Judecătorești;
- h. Organizațiile nonguvernamentale.

Art. 9. Direcția de Asistență Socială stabilește măsuri individuale în vederea prevenirii și combaterii marginalizării sociale a persoanelor și familiilor identificate după cum urmează:

- a. evaluarea situației economico – financiare a persoanelor și familiilor beneficiare de venit minim garantat;
- b. identificarea nevoilor și resurselor acestora;
- c. identificarea situațiilor de risc cu care se poate confrunta persoana sau familia;
- d. monitorizarea aplicării măsurilor de asistență socială de care beneficiază persoana sau familia;
- e. stabilirea unui prag al sărăciei simple și severe la nivel local;
- f. stabilirea tipului de servicii și programe pentru diferitele categorii de persoane aflate sub pragul sărăciei;
- g. elaborarea unui set de criterii pentru identificarea gospodăriilor sărace.

Art. 10. Pentru persoanele și familiile identificate conform prezentului Plan de Măsuri, Consiliul Local Hunedoara are obligația de a asigura după caz:

a. acoperirea unui procent din datoriile pe care persoanele cu venituri mici le au la bugetul local conform legislației în vigoare:

- subvenționarea chiriei pentru locuințele sociale conform HG 1275/2001
- acordarea de înlesniri la plata impozitelor pe clădiri și teren conform hotărârilor

Consiliului Local Hunedoara

b. scutirea de la plata impozitului pe clădiri, impozitul pe teren și taxa pentru eliberarea autorizației în vederea desfășurării unei activități economice de către persoanele cu handicap grav sau accentuat și de persoanele încadrate în gradul I de invaliditate

c. accesul la serviciile sociale

Art.11. În vederea identificării gospodăriilor sărace din municipiul Hunedoara, se vor avea în vedere următoarele criterii:

- a) consumurile alimentare, nealimentare, serviciile și cheltuielile de întreținere a locuinței
- b) locuința (aspectul, vechimea și modul în care este întreținută)
- c) structura demografică a familiei – numărul persoanelor adulte, numărul persoanelor tinere, între 26-30 ani, numărul de bărbați din familie
- d) capitalul uman al familiei – numărul de persoane din familie care suferă de boli cronice care nu le permit să muncească, numărul de persoane care obțin venituri
- e) resursele monetare – salariile, pensiile, și ajutoarele primite
- f) indicatori ai bunăstării materiale - bunuri durabile
- g) indicatori ai bunăstării familiei - deținerea unui automobil, al unui calculator personal, a unui frigider, congelator și a telefoanelor celulare și/sau fixe, a unei combine audio.

Statutul de ocupare a locuinței – dacă familia deține locuință în proprietate sau dacă locuiește în chirie la o persoană fizică.

CAPITOLUL III

SERVICIILE SOCIALE PRESTATE PERSOANELOR SI FAMILIILOR MARGINALIZATE SOCIAL

Art.12. Serviciile sociale au drept obiectiv menținerea, refacerea și dezvoltarea capacităților individuale pentru depășirea unei situații de nevoie, cronice sau de urgență, în cazul în care persoana sau familia este incapabilă singură să o soluționeze.

Art.13. Serviciile sociale sunt acordate persoanelor care, datorită unor motive de natură economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să își asigure nevoile sociale, să își dezvolte propriile capacități și competențe pentru a se integra social.

Art.14. În realizarea serviciilor sociale, principalele responsabilități ale autorităților administrației publice locale sunt următoarele:

1. organizează și susține financiar și tehnic serviciile sociale acordate la nivelul municipiului Hunedoara ;
2. promovează parteneriate cu alți furnizori de servicii sociale acreditate în conformitate cu legislația în vigoare;
3. asigură transferul de competențe și resursele financiare necesare funcționării serviciilor sociale organizate și aflate în subordinea Consiliului Local Hunedoara;
4. controlează din punct de vedere etic și financiar serviciile sociale acordate la nivelul municipiului Hunedoara;
5. orice alte atribuții prevăzute de reglementările legale în vigoare.

Art.15. Serviciile sociale subvenționate de către Consiliul Local Hunedoara, vor fi asigurate de către Direcția de Asistență Socială.

Art.16. Serviciile de asistență socială au dreptul obiectiv de refacerea și dezvoltarea capacităților individuale și ale celor familiale necesare pentru a depăși cu forțe proprii situațiile de dificultate.

Art.17. – Serviciile sociale pot fi servicii sociale primare și servicii sociale specializate.

A. SERVICIILE SOCIALE PRIMARE

Art.18. Serviciile sociale primare sunt ajutoare în bani sau în natură susținute prin măsuri de redistribuție financiară și cuprind: alocațiile familiale, ajutoarele sociale, inclusiv ajutoarele de încălzire, ajutorul de hrană (cantina socială), indemnizația pentru persoane cu handicap, ajutoare speciale către familii sau persoane, acordate în funcție de nevoile și veniturile acestora.

Art.19. Alocațiile familiale se acorda familiilor cu copii și au în vedere în principal nașterea, educația și întreținerea copiilor. Aceste alocații sunt:

1. alocația de nou-născut,
2. alocația de stat pentru copii,
3. alocația familială complementară,
4. alocația de susținere pentru familia monoparentală.

Art.20. Alocația de nou-născut reprezintă suma de bani stabilită prin lege și acordată pentru mame la naștere, pentru fiecare dintre primii patru copii născuți vii.

Art.21. Alocația de stat pentru copii este suma de bani acordată lunar copilului, până la vârsta de 18 ani .

Art.22. Alocația familială complementară se acorda familiilor formate din soț, soție și copii în vârstă de până la 18 ani aflați în întreținerea acestora, care locuiesc împreună și care realizează venituri nete lunare pe membru de familie conform prevederilor legale.

Art.23. Alocația de susținere pentru familia monoparentală se acordă familiei formate din persoana singură și copii în vârstă de până la 18 ani aflați în întreținere și care locuiesc împreună cu aceasta dacă realizează venituri nete lunare pe membru de familie conform prevederilor legale.

Art.24. Ajutoarele sociale sunt prestații acordate în bani și în natură persoanelor sau familiilor ale căror venituri sunt insuficiente pentru acoperirea nevoilor minime. Fac parte din ajutoarele sociale următoarele:

1. ajutorul social propriu-zis;
2. ajutorul de hrană (cantina socială);
3. ajutorul social pentru încălzirea locuinței;
4. ajutorul de urgență;
5. ajutoare de deces;
6. ajutoare materiale;
4. alte măsuri individuale prin Hotărâri ale Consiliului Local.

(2) Ajutorul social propriu-zis, ajutorul de hrană, ajutorul pentru încălzirea locuinței, ajutorul de urgență, ajutorul de deces se acordă în condițiile stabilite de legile speciale

pentru persoanele și familiile care îndeplinesc aceste condiții.

(4) Ajutoarele materiale constau în bunuri, produse alimentare sau nealimentare și medicamente iar măsurile individuale constau în acordarea de servicii publice de strictă necesitate (energie electrică, apă), precum și acoperirea unei părți din datoriile pe care aceștia le au la bugetul local.

Art.25. Cuantumul ajutoarelor materiale și măsurilor individuale se stabilesc în funcție de veniturile realizate de familie sau persoana singură și de nevoile acestora.

Art.26. (1) Persoanele cu handicap grav, dovedit prin certificat eliberat de Comisia de evaluare a persoanelor cu handicap, au dreptul la asistent personal angajat de Primăria Deva sau pot opta pentru indemnizație, în condițiile legii.

B. SERVICIILE SOCIALE SPECIALIZATE

Art.27. (1). Serviciile sociale specializate sunt: servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice, cămin pentru persoane vârstnice, servicii de tip centru de zi pentru copii, adăpost de noapte pentru oamenii străzii și centrul de servicii sociale pentru femeile victime ale violentei în familie.

(2). Serviciile de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice au drept scop principal menținerea autonomiei persoanei, precum și prevenirea agravării situației de dependență.

(3). Căminului pentru persoane vârstnice este destinat persoanelor vârstnice fără locuință, acestora oferindu-li-se îngrijire și menținerea capacităților fizice și intelectuale.

(4). Centrele de Zi pentru Copii (« Rândunicii », « Lumină și Speranță » și « Centrul de pe lângă Șc. Gen. Nr. 12 ») au misiunea de a preveni abandonul și instituționalizarea copiilor prin asigurarea, pe timpul zilei a unor activități de îngrijire, educație, recreere-socializare, consiliere, dezvoltarea deprinderilor de viață independentă, orientare școlară și profesională.

(5). Asigurarea spațiului locativ pentru persoanele singure fără locuința, în situații de urgență se realizează prin Adăpostul de Urgență pe Timp de Noapte.

(6). Centrul de servicii sociale pentru femeile victime ale violentei în familie « Casa Cristina » acordă găzduire temporară femeilor-victime ale violenței în familie și asigură soluționarea situației prin revenirea în familie, implicarea partenerului în demersul psihoterapeutic sau găsirea unui loc de muncă care să permită autonomia financiară a beneficiarelor .

CAPITOLUL IV

BENEFICIARI DE SERVICII SOCIALE

Art.28. Beneficiarii de servicii sociale sunt persoane, familii precum și grupuri sociale, care la un moment dat se pot afla într-o situație de dificultate generatoare de marginalizare, excludere socială.

Art.29. Beneficiază de prevederile prezentului Plan de măsuri, persoanele care au domiciliul stabil în municipiul Hunedoara.

Art.30. Beneficiarii de servicii sociale pot fi copii, tineri, familii, persoane vârstnice, persoane cu handicap, fără venituri sau cu venituri mici, persoane fără adăpost precum și alte persoane sau grupuri aflate în situații de risc social.

Art.31. Beneficiarii de servicii sociale trebuie să fie informați și au dreptul să participe la procesul de luare a deciziilor și de acordare a serviciilor sociale.

CAPITOLUL V

PROCEDURA DE ACORDARE A SERVICIILOR SOCIALE

Art.32. (1) Serviciile sociale se acorda la solicitarea persoanei, a familiei acesteia sau a reprezentantului legal în urma semnalării unei situații de risc social, de către orice altă

persoană, precum și din oficiu.

(2). Solicitarea pentru acordarea de servicii sociale se adresează Direcției de Asistență Socială.

Art.33. Procesul de acordare a serviciilor sociale va parcurge următoarele etape principale:

- a) evaluarea inițială a cazului;
- b) elaborarea planului de intervenție;
- c) evaluarea complexă;
- d) elaborarea planului individualizat de asistență și îngrijire;
- e) implementarea măsurilor prevăzute în planul de intervenție și în planul individualizat;
- f) monitorizare;
- g) reevaluare.

Art.34. (1)Evaluarea inițială este efectuată de personalul de specialitate cu competențe în domeniul asistenței sociale din cadrul DAS și are drept scop identificarea nevoilor individuale sau de grup, precum și elaborarea planului de intervenție.

(2) Planul de intervenție cuprinde măsurile necesare soluționării situației de risc social, respectiv acordarea de prestații și servicii sociale, precum și orice alte măsuri prevăzute de dispozițiile legale în vigoare.

Art.35. (1)În condițiile în care evaluarea inițială evidențiază existența unor situații complexe pentru a căror rezolvare se impune participare mai multor profesioniști sau instituții specializate în domeniul medical, educațional și altele, se vor recomanda efectuarea evaluării complexe necesare identificării și stabilirii măsurilor de intervenție personalizate.

(2) Evaluarea complexă se va realiza de către specialiști, care în activitatea desfășurată, utilizează instrumente și tehnici standardizate specifice domeniului de activitate.

(3)Principalele categorii de persoane care pot beneficia de o evaluare complexă a nevoilor sociale individuale sunt reprezentate de copii aflați în dificultate, persoanele vârstnice și cele cu handicap, bolnavii cronici, precum și persoane care suferă de maladii incurabile.

Art.36. (1)Rezultatele evaluării complexe vor fi comunicate, în toate cazurile, Direcției de Asistență Socială care a efectuat evaluarea inițială.

(2)Pe baza rezultatelor evaluării complexe, Direcția de Asistență Socială, completează sau, după caz, revizuieste planul de intervenție.

Art.37. (1)Acordarea serviciilor sociale se realizează în baza planului individualizat de asistență și îngrijire elaborat de Direcția de Asistență Socială

(2)Planul individualizat de asistență și îngrijire cuprinde, în principal, programarea serviciilor sociale, personalul responsabil, precum și procedurile de acordare.

Art.38. În vederea monitorizării eficienței serviciilor sociale acordate, precum și pentru stabilirea continuării intervenției sau scoaterii din evidență a cazului, situația persoanei beneficiare se reevaluează periodic de către asistentul social din cadrul DAS.

Art.39. (1) În condițiile în care beneficiarul serviciului social sau reprezentantul său legal nu este de acord cu măsurile prevăzute în planul de intervenție, ori cu calitatea serviciilor acordate, se poate adresa Direcției de Asistență Socială care, în baza planului individual, va analiza motivele contestației beneficiarului, hotărând în concordanță cu prevederile legii.

(2) Dacă beneficiarul serviciului social se consideră nedreptățit de hotărârea DAS, se poate adresa instanței de contencios administrativ.

CAPITOLUL VI

FINANTAREA SERVICIILOR SOCIALE

Art.40. (1) Serviciile sociale se finanțează, în principal, din fondurile de la bugetul de stat și bugetele locale.

(2). La finanțarea serviciilor sociale sunt utilizate și sume provenite din fondurile speciale și alte fonduri extrabugetare, din donații, sponsorizări sau alte contribuții din partea unor persoane fizice sau juridice din țară și străinătate, precum și din contribuțiile beneficiarilor de servicii sociale.

Art.41. De la bugetul local se alocă fonduri pentru:

- a) finanțarea serviciilor sociale organizate de Direcția de Asistență Socială.
- b) finanțarea sau cofinanțarea altor măsuri de asistență socială prevăzute de legislația în vigoare;
- c) donații și sponsorizări.

Hunedoara, la 29.01.2009

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Szilagyi Ana Maria

CONTRASEMNEAZĂ SECRETAR,
Aurel Rață-Bugnariu