

S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

SC TEAM FORCE SECURITY SRL
Nr. 950/17.05.2022

**Către: Consilul Național de Soluționare a Contestațiilor,
Strada: Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București**

Spre știință:

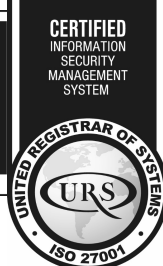
PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA
Strada: B-dul Libertatii, nr.17, Jud HD

Subscrisa S.C. TEAM FORCE SECURITY SRL, în calitate de ofertant la procedura proprie Anexa 2 organizată de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA conform invitației de participare 10790/08.02.2022, având ca obiect *“Servicii de paza, monitorizare interventie si transport de valori in Municipiul Hunedoara”*, prin reprezentantul său formulează prezenta

CONTESTAȚIE

În vederea anularii adresei nr. 38627/09.05.2022, transmisă prin e-mail în data 10.05.2022 privind comunicarea rezultatului procedurii și a actelor subsecvente, înregistrate de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, în care oferta AXIS SECURITY SRL a fost declarată câștigătoare cu valoarea de 18,64 lei/oră fără TVA pentru serviciile de pază, 14,50 lei/lună/obiectiv fără TVA pentru serviciile de monitorizare și intervenție și 16 lei/zi fără TVA pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totală oferită 2.091.273,48 lei fără TVA, decizie pe care o considerăm nelegală, fiind emisă prin încălcarea principiilor transparenței și a tratamentului egal al ofertanților, solicităm respectuos Consiliului în decizia ce va fi pronunțată să dispună:

1. Admiterea, în tot, ca fondată contestația formulată de către subscrisa;
2. Admiterea contestației și anularea în parte a rezultatului/raportului procedurii nr. 38627/09.05.2022, transmisă prin e-mail în data 10.05.2022, în ceea ce privește decizia Comisiei de Evaluare a Autorității Contractante de a declara admisibilă și conforma oferta depusă de către AXIS SECURITY SRL, clasată pe locul 1 câștigătoare cu valoarea de 18,64 lei/oră fără TVA pentru serviciile de pază, 14,50 lei/lună/obiectiv fără TVA pentru serviciile de monitorizare și intervenție și 16 lei/zi fără TVA pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totală oferită 2.091.273,48 lei fără TVA pe care le criticăm ca fiind netemeinice și nelegale
3. Obligarea Autorității Contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertei depuse de către AXIS SECURITY SRL și ulterior emiterea unui nou raport/rezultat al procedurii, în conformitate cu prevederile legale și în condițiile statuate în decizia ce se va pronunța.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017

Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

În fapt,

Autoritatea contractantă PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, in care oferta AXIS SECURITY SRL, a organizat procedura de achiziție publică simplificata proprie Anexa 2, publicând în acest sens invitatia de participare nr. 10790/08.02.2022 postata pe site-ul www.primariahunedoara.ro în data de 09.02.2022, respectiv "Servicii de paza, monitorizare interventie si transport de valori in Municipiul Hunedoara".

În urma procesului de evaluare a ofertelor și a aplicării criteriul de atribuire "prețul cel mai scăzut", oferta subscrisei a fost clasata pe locul 2, cu tariful orar 19,28 lei/ora fara TVA pentru serviciile de paza, 10 lei/luna/obiectiv fara Tva pentru serviciile de monitorizare si interventie si 10 lei/zi fara Tva pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totala ofertata 2.150.526,96 lei fara TVA, , locul 1 AXIS SECURITY SRL a fost declarata castigatoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fara TVA pentru serviciile de paza, 14,50 lei/luna/obiectiv fara Tva pentru serviciile de monitorizare si interventie si 16 lei/zi fara Tva pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totala ofertata 2.091.273,48 lei fara TVA.

Subscrisa nemultumita de rezultatul procedurii a formulat o Contestatie la CNSC, ce a fost finalizata prin Decizia 800/C7/682 din data de 14.04.2022 in care Consiliul a admis Contestatia subscrisei si a dispus reevaluarea ofertei 1 AXIS SECURITY SRL.

Autoritatea contractanta in urma reevaluari si-a mentinut decizia de a declara castigatoare oferta AXIS SECURITY SRL.

Subscrisa a solicitat acces la documentele reevaluarii, ulterior oferindu-ne accesul ofertei operatorului economic clasat pe locul 1.

In urma studierii dosarului achizitiei subscrisa a constatat urmatoarele:

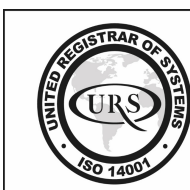
FONDUL DE HANDICAP

Autoritatea contractanta a transmis o solicitare de clarificare cu privire la persoanele cu handicap angajate.

AXIS SECURITY SRL transmite Raport Revisal pentru cei 14 angajati cu handicap de unde reiese ca **toate persoanele cu handicap utilizate** pentru eliminarea acestei obligatii conform art. 78 alin. 2 din Legea nr. 448/2006 **sunt incadrate cu timp partial, mai exact 1 ora/zi.**

Astfel conform celor statuate in Decizia 800/C7/682 din data de 14.04.2022 "În ceea ce privește criticile referitoare la faptul că AXYS SECURITY S.R.L. nu a inclus în cadrul tarifului ofertat cheltuielile cu fondul de handicap, Consiliul reține ca fiind relevante în soluționare prevederile art. 78 alin. (2) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap și prevederile art. 2 din Instrucțiunea pentru aplicarea art. 78 din Legea nr. 448/2006 aprobată prin Ordinul nr. 590/2008 emis de Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap potrivit căroră „Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați, au obligația de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul total de angajați”, respectiv „(1) Numărul de angajați care se ia în calcul este numărul mediu de angajați din lună.

(2) Se determină numărul mediu lunar de salariați din fiecare lună ca medie aritmetică simplă rezultată din suma efectivelor zilnice de salariați din luna respectivă, inclusiv zilele de repaus săptămânal, zilele de sărbători legale și alte zile în care, potrivit dispozițiilor legale, nu se lucrează, împărțită la numărul total de zile calendaristice. În efectivele zilnice nu vor fi incluși salariații aflați în concediu fără plată, cei aflați în grevă, cei



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

detașați la lucru în străinătate și nici cei ale căror contracte individuale de muncă sunt suspendate. Pentru fiecare zi de repaus săptămânal sau de sărbătoare legală se vor lua în calcul efectivele de salariați din ziua lucrătoare precedentă, cu excepția persoanelor al căror contract individual de muncă a încetat în acea zi.

(3) Salariații care nu sunt angajați cu normă întreagă vor fi incluși în numărul mediu proporțional cu timpul de lucru prevăzut în contractul individual de muncă”.

Comisia de evaluare trebuia să constate că o astfel de modalitate de calcul precum cea propusă de câștigătoarea procedurii nu este conformă dispozițiilor legale, în sensul că aceasta a diminuat cheltuielile cu salariile prin neincluderea tuturor obligațiilor minime și imperative stabilite în sarcina oricărui angajator de Legea 53/2003 – Codul muncii și de legislația în vigoare în domeniul salarizării, printre care și contribuția fondului de handicap în proporția: **pentru 1 ora lucrata se stabileste 0,125 persoane cu grad de handicap conform normei de lucru incadrata.**

Diminuarea artificială a tarifului orar pe motivul reducerii totale a fondului de handicap nu poate fi acceptată având în vedere cele de mai sus expuse, incalcandu-se in mod flagrant obligatiile fiscale de catre AXIS SECURITY SRL.

Se constată față de cele de mai sus că în mod greșit a fost declarată câștigătoare oferta AXIS SECURITY SRL deși aceasta nu a justificat în mod corect tariful orar oferat.

Prin urmare, în cauză erau aplicabile dispozițiile art. 137 alin. (1) “*din normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 (1) Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile și neconforme. (...)*”

(3) “*În condițiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații: (...) c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate.*”

SPORUL DE NOAPTE

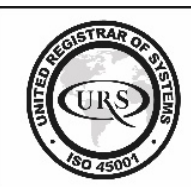
Comisia de evaluare solicita ofertantei AXIS SECURITY SRL o clarificare prin care ii se cere sa justifice ponderii de 25% aferent orelor de nopate in detrimentul celor 33% legal sesizate de catre Consiliu.

AXIS SECURITY SRL raspunde prin mentionarea schimburilor unui post permanent S1-16:00-00:00, 2 ore care nu se dau in plata, S2 -00:00-08:00 6 ore ce se dau in plata, S3-08:00-16:00 nu necesita ore de noapte, explicand ponderea orelor de noapte ca fiind de 25%.

Analizand numarul de agenti pe care AXIS SECURITY SRL ii utilizeaza pentru postul permanent 24/24 ore, 4,45 agenti propusi si numarul minim pentru acoperirea orelor unui post permanent 24/24 ore pentru a nu se palti ore suplimentare fiind de 734,4 ore (7344 total ore post permanent : 10 luni perioada contractuala), rezultand o diferenta de 10,23 ore intre cele doua calcule.

Astfel fata de cele mai sus aratate desi AXIS SECURITY SRL a prevazut personal suplimentar, acesta nu a inclus in fundamentarea tarifului cheltuielile privind ore suplimentare rezultate in urma acestui artificiu de calcul, menit de a reduce artificial obligatiile prevazute in Codul Muncii.

Totodata analizand “Tabel nr1” (lista cu obiectivele, program si ore prestatie) din documentatia de atribuire, pct. nr.1 Piata Obor str. Bicaș, Autoritatea Contractanta solicita un post de 12 ore in intervalul 18:30-06:30 Luni-Vineri, respectiv 1 post de 18 ore in intervalul 12:30-06:30 Sambata-Duminica, unde ponderea rezultata a orelor de noapte este de diferita fata de cea de 25% prevazuta de catre operatorul economic declarat castigator, iar



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
 Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

tergiversarea si artificiilor de calcul nesustenabile mai sus aratate nu se pot aplica, fara a prezenta un grafic de pretatie in vederea demonstrarii practice sau cel putin daca este cu putinta posibil.

Mai mult decat atat desi Consiliul a fost clar in Decizia 800/C7/682 din data de 14.04.2022 **“Astfel, spre exemplu, se impunea a fi prezentat modul de organizare a posturilor permanente (24 h/24), a posturilor de 12 h și a celor de 18 h prin evidentierea modului de organizare a timpului de lucru și pe cale de consecință a orelor lucrate în perioada de noapte”**, aspect ce nu a fost respectat de catre Autoritatea Contractanta.

Prin urmare raportandu-ne la devizul prezentat de catre AXYS SECURITY pentru postul permanent aratam urmatoarele :

Salariul Minim	1588650	2550 lei *4,45 agenti *10 LUNI (perioada contract)*14 POSTURI
Spor Noapte	97675,20	0,95 LEI SPOR Noapte cnf deviz AXYS SECURITY * 102816 TOTAL ORE POST PERMANENT
Concediu Odihna	132387,5	2550 lei : 12 LUNI * 10 LUNI (perioada contract) * 4,45 AG * 14 POSTURI
Spor Weekend	2056,32	SPOR WEK 0,02 cnf deviz AXYS SECURITY * 102816 TOTAL ORE POST PERMANENT
Sarbatori legale	61443,648	12 SARB LEGALE * 24 ORE * 15,239 LEI * 14 POSTURI Permanente
TOTAL salarii brut	1882212,67	
CAM	42349,785	2,25% DIN TOTAL SALARII BRUT
Fd handicap	0	
TOTAL CH	1924562,45	
CHELT INDIR	11309,76	0,11 LEI cnf deviz AXYS SECURITY * 102816 TOTAL ORE POST PERMANENT
PROFIT	6168,96	0,06 LEI cnf deviz AXYS SECURITY * 102816 TOTAL ORE POST PERMANENT
TOTAL	1942041,17	
LEI/ORA	18,89	

Conform celor de mai sus aratate in care subscrisa a evidenciat sumele pe care operatorul declarat castigator conform propunerii tehnice si financiare avea obligatia sa le include, este evidenta diferenta dintre oferta transmisa de catre AXYS SECURITY – pag.226-227 din dosarul 682/C7/2022 CNSC unde **“ Valoare program 24 ore permanent 102816 ore x 18,68 lei/ora = 1920602,88 lei”**

In mod clar se poate vedea diferenta reala a tarifului exemplificat fata de cel ofertat de AXYS SECURITY
 Apreciem că oferta ofertantul clasat pe locul 1 AXIS SECURITY SRL și-a redus artificial tariful minim legal care poate fi ofertat și care poate fi fundamentat pentru prestarea serviciilor de pază umană, nerespectând în acest sens toate obligațiile minime și imperative stabilite în sarcina oricărui angajator de Legea 53/2003 – Codul muncii și de legislația în vigoare în domeniul salarizării precum si prevederile in vigoare in materia achizitiilor publice.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017

Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Potrivit art.137 din HG 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare:

- alin. 1) *“Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile și neconforme.”*
- alin 2) *“În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații: d) nu asigură respectarea reglementărilor obligatorii referitoare la condițiile specifice de muncă și de protecție a muncii, atunci când aceasta cerința este formulată în condițiile art. 51 alin. (2) din Lege;”*
- alin 3) *“În condițiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații:*
 - o *a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini;*
 - o *b) conține propuneri de modificare a clauzelor contractuale pe care le-a stabilit autoritatea contractantă în cadrul documentației de atribuire, care sunt în mod evident dezavantajoase pentru aceasta din urmă, iar ofertantul, deși a fost informat cu privire la respectiva situație, nu acceptă renunțarea la clauzele respective;*
 - o *c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate;*
 - o *d) propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice;*
 - o *g) în urma verificărilor prevăzute la art. 210 din Lege se constată că propunerea financiară are un preț sau conține costuri neobișnuit de scăzute în raport cu lucrările, produsele sau serviciile, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.”*

Astfel, potrivit art.133 alin. (1) și (3) din HG 395/2016, **Comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică, iar Propunerea financiară trebuie să se încadreze în fondurile care pot fi disponibilizate** pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, precum și să nu se afle în situația prevăzută la art. 210 din Lege. Aceste obligații sunt în mod indiscutabil trasate de normă legală în sarcina autorității contractante, aceasta neputându-se eschiva de la îndatoririle sale sub pretextul bunei-credințe a ofertanților.

În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, iar în urma verificărilor se constată că oferta are în continuare un preț neobișnuit de scăzut pentru ceea ce urmează a fi prestat, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini, comisia de evaluare, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) și art.137 alin. (2) lit. g) din HG 395/2016, era obligată să declare oferta ca inacceptabilă și neconforma.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia, inclusiv verificarea conformității cu propunerile tehnice, verificarea aritmetică, verificarea încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică și pe dovezi și justificări concludente, și nu pe elemente insuficiente, neclare sau incerte ce nu permit evaluarea obiectivă a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor și aplicării criteriului de atribuire, autoritatea contractantă trebuia să stabilească cu exactitate dacă ofertele depuse sunt reale și ferme putând astfel stabili realitatea și corectitudinea formării tarifului.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017

Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Pretul oferit de TEAM FORCE SECURITY S.R.L in procedura mai sus mentionata a fost unul conform legislatiei in vigoare incluzand in pretul ofertat cheltuieli administrative, in conformitate cu cerintele documentatiei de atribuire.

Subscrisei i s-au creat mari prejudicii prin modul in care s-a efectuat evaluarea iar actul vatamator este rezultatul/raportul procedurii prin care in mod eronat si cu incalcarea prevederilor legale in materia achizitiilor publice, oferta subscrisei a fost declarata necastigatoare, desi Consiliul si subscrisa a invocat art. Legii incalcate, dar si deficientele ofertei declarate castigatoare, rezultand astfel ca Autoritatea Contractanta nu este decat partinitoare a acestui operator economic declarat castigator.

Față de toate argumentele prezentate mai sus, atât legale cât și tehnico-economice, vă solicităm :

1. Admiterea, in tot, ca fondata contestatia formulata de catre subscrisa;
2. Admiterea contestatiei si anulara in parte a rezultatului/raportului procedurii nr. 38627/09.05.2022, transmisa prin e-mail in data 10.05.2022 , in ceea ce priveste decizia Comisiei de Evaluare a Autoritatii Contractante de a declara admisibila si conforma oferta depusa de catre AXIS SECURITY SRL, clasata pe locul 1 castigatoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fara TVA pentru serviciile de paza, 14,50 lei/luna/obiectiv fara Tva pentru serviciile de monitorizare si interventie si 16 lei/zi fara Tva pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totala ofertata 2.091.273,48 lei fara TVA pe care le criticam ca fiind netemeinice si nelegale
3. Obligarea Autoritatii Contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertei depuse de catre AXIS SECURITY SRL si ulterior emiterea unui nou raport/rezultat al procedurii, in conformitate cu prevederile legale si in conditiile statuate in decizia ce se va pronunta.

In probatiune, in scrisuri.

În drept,

Ne întemeiem prezenta contestație în baza art.8 și următoarele din legea 101/2016.

17.05.2022

SC TEAM FORCE SECURITY SRL