

S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

SC TEAM FORCE SECURITY SRL
Nr. 527/18.03.2022

**Către: Consilul Național de Soluționare a Contestațiilor,
Strada: Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București**

Spre știință:

PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA
Strada: B-dul Libertatii, nr.17, Jud HD

Subscrisa S.C. TEAM FORCE SECURITY SRL, în calitate de ofertant la procedura proprie Anexa 2 organizată de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA conform invitației de participare 10790/08.02.2022, având ca obiect *“Servicii de paza, monitorizare interventie si transport de valori in Municipiul Hunedoara”*, prin reprezentantul său formulează prezenta

CONTESTAȚIE

În vederea anularii adresei nr. 20545/11.03.2022 privind comunicarea rezultatului procedurii și a actelor subsecvente, înregistrate de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, în care oferta AXIS SECURITY SRL a fost declarată câștigătoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fără TVA pentru serviciile de pază, 14,50 lei/lună/obiectiv fără TVA pentru serviciile de monitorizare și intervenție și 16 lei/zi fără TVA pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totală oferită 2.091.273,48 lei fără TVA, decizie pe care o considerăm nelegală, fiind emisă prin încălcarea principiilor transparenței și a tratamentului egal al ofertanților, solicităm respectuos Consiliului în decizia ce va fi pronunțată să dispună:

1. Admiterea, în tot, ca fondată contestația formulată de către subscrisa;
2. Anularea adresei nr. 20545/11.03.2022, privind comunicarea rezultatului procedurii și a actelor subsecvente, înregistrate de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, în care oferta AXIS SECURITY SRL a fost declarată câștigătoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fără TVA pentru serviciile de pază, 14,50 lei/lună/obiectiv fără TVA pentru serviciile de monitorizare și intervenție și 16 lei/zi fără TVA pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totală oferită 2.091.273,48 lei fără TVA pe care le criticăm ca fiind netemeinice și nelegale;
3. Obligarea autorității contractante să dispună măsurile de remediere în vederea restabilirii legalității în procedura de atribuire conform invitației de participare nr. 10790/08.02.2022 publicat pe site-ul primăriei, prin raportare la prevederile în vigoare în materia achizițiilor publice și în conformitate cu prevederile legale referitoare la respectarea obligațiilor salariale de plată care sunt în sarcina oricărui angajator și declararea câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea criteriului de atribuire.
4. Incuvițarea accesului la documentele dosarului a subscrisei ce se va constitui spre soluționarea cauzei, inclusiv la documentele operatorului economic clasat pe locul 1, ce au fost declarate, fără a fi probate, ca fiind confidențiale.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

În fapt,

Autoritatea contractantă PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, in care oferta AXIS SECURITY SRL, a organizat procedura de achiziție publică simplificată proprie Anexa 2, publicând în acest sens invitația de participare nr. 10790/08.02.2022 postată pe site-ul www.primariahunedoara.ro în data de 09.02.2022, respectiv "Servicii de paza, monitorizare interventie si transport de valori in Municipiul Hunedoara".

În urma procesului de evaluare a ofertelor și a aplicării criteriului de atribuire "prețul cel mai scăzut", oferta subscrisei a fost clasată pe locul 2, cu tariful orar 19,28 lei/ora fara TVA pentru serviciile de paza, 10 lei/luna/obiectiv fara Tva pentru serviciile de monitorizare si interventie si 10 lei/zi fara Tva pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totala ofertata 2.150.526,96 lei fara TVA, , locul 1 AXIS SECURITY SRL a fost declarata castigatoare cu valoarea de 18,64 lei/ora fara TVA pentru serviciile de paza, 14,50 lei/luna/obiectiv fara Tva pentru serviciile de monitorizare si interventie si 16 lei/zi fara Tva pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totala ofertata 2.091.273,48 lei fara TVA.

Subscrisa a solicitat acces la documentele si informațiile din cadrul documentelor de calificare, propunerii tehnice și financiare ale operatorilor participanti, precum si la raportul procedurii, autoritatea contractanta transmitand in acest sens invitatie, ulterior oferindu-ne accesul ofertei operatorului economic clasat pe locul 1.

In urma studierii dosarului achizitiei subscrisa a constatat urmatoarele :

Analizand propunerea financiara a operatorului economic clasat pe locul 1, mai exact "DEVIZ 24 h", la rubrica destinate **sporului de noapte**, ofertantul declarant castigator indica valoarea in quantum de 0,95 lei/ora fara Tva, avand metoda de calcul $15,239 \times 25\% \times 25\%$.

Astfel fata de cele mai sus aratate in vederea faptului ca sporul de noapte este intradevar de 25%, dar ponderea orelor de noapte dintr-o saptamana este 33,33% (56 ore noapte/167,333 ore), astfel calculul corect este urmatorul : $15,239 \text{ lei} \times 25\% \times 33,33\% = 1,27 \text{ lei/ora fara Tva}$.

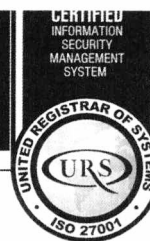
Prin urmare estimarea operatorului economic AXIS SECURITY SRL a sporului de noapte in quantum de 0,95 lei/ora fara Tva este una diminuata artificial.

Fond de handicap ***4%, identificam faptul ca operatorul economic declara urmatoarele "**AXIS SECURITY SRL , are angajati cu dizabilitati.**", astfel acesta **nu include cheltuieli cu fondul de handicap in calculatia prezentata.**

Astfel consideram ca fiind incidente prevederile dispozițiilor art. 78 din Legea nr. 448/2006, modificată și completată prin OUG nr. 60/2017, comisia de evaluare nefăcând toate verificările ce se impuneau pentru justificarea acestui element de cost.

Conform Ordinului nr. 590 din 12 noiembrie 2008 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru aplicarea art. 78 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, numărul de angajați care se ia în calcul este numărul mediu de angajați din lună.

Număr mediu angajați x 4%, conform art. 78 alin. 2 din Legea nr. 448/2006 - număr persoane cu handicap angajate x 2550 lei salariu de bază, conform HG nr. 4/2021 = fondul de handicap datorat, valoarea ce trebuie inclusă ca element de cost în justificarea formării tarifului.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Fondul de handicap se transmite prin intermediul Declarației 112 la organul fiscal competent și se virează la bugetul de stat în termenele stabilite de lege.

În concluzie, pentru calcul contribuției fondului de handicap și stabilirea corectă a valorii fondului de handicap datorată la bugetul de stat consolidat, cu respectarea și aplicarea dispozițiilor legale aplicabile, ofertantul AXIS SECURITY SRL avea obligația de a depune în ofertă, Extras Revisal cu numărul total de salariați, din care să rezulte: - numărul angajaților activi.

AXIS SECURITY SRL prezinta in oferta sa certificate de incadrare a gradului de handicap, dar fara in sa depune și extras Raport Revisal per salariat, aferent fiecărei persoană cu handicap, din care să rezulte că sunt active și din care să se poată determina norma de lucru cu care sunt angajați.

In cazul persoanelor cu handicap angajate cu timp partial de munca, numarul acestor persoane se calculeaza fractionat, proportional cu timpul efectiv lucrat precizat in raportul/salariat sau in contractul individual de munca, pentru care **operatorul economic era obligat sa depuna decizia privind gradul de incadrare in handicap, raportul/salariat revisal**, pentru care exemplificam astfel :

- pentru 8 ore lucrate se stabileste 1 persoana cu grad de handicap ;
- pentru 4 ore lucrate se stabileste 0,50 persoane cu grad de handicap ;
- pentru 2 ore lucrate se stabileste 0,25 persoane cu grad de handicap ;
- pentru 1 ora lucrata se stabileste 0,125 persoane cu grad de handicap .

Totodata pe certificatele de handicap prezentate de catre ofertantul AXIS SECURITY SRL, indentificam gradul de incadrare pentru majoritatea persoanelor “incadrate” de catre aceste operator si anume “grav cu asistent personal”, astfel acest operator nu avea cum din punct de vedere legal a incadra aceste personae cu progam normal de 8 ore, astfel nu putea reduce total fondul de handicap.

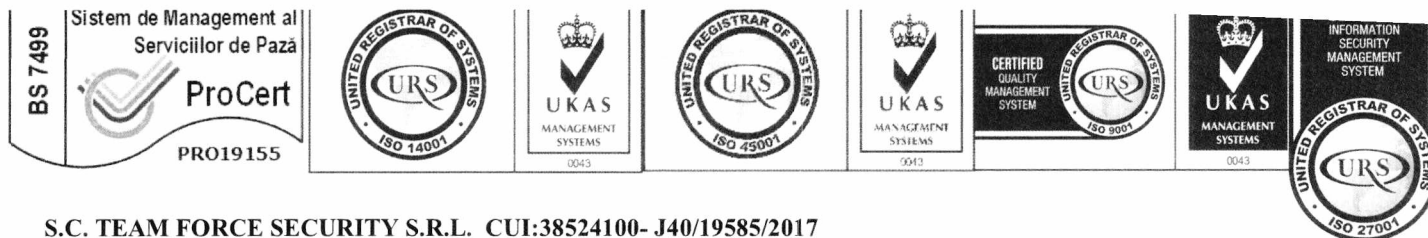
Invederam faptul ca inclusiv oferta intiala pentru serviciile de paza a fost calculata eronat de catre acest operator avand in vedere faptul ca in Deviz 24h “ Total – 18,11 + CAM 0,41 = 18,51”, iar rezultatul corect era 18,52, respectiv rezultatul final ofertat pentru serviciile de paza ar fi fost 18,69 lei/ora fara TVA.

In ceea ce priveste serviciile de monitorizare si interventie avand codul CPV 7971 1000-1, autoritatea contractanta intentioneaza sa achizitioneze aceste servicii pentru un nr. de 13 obiective avand o estimare 1.820,00 lei fara TVA.

Operatorul economic AXIS SECURITY SRL a ofertat valoarea de 14,50 lei/obiectiv fara Tva x 13 obiective x 10 luni = 1.885,50 lei.

Astfel fata de cele mai sus aratate AXIS SECURITY SRL a depasit valoarea estimata de catre autoritatea contractanta.

Apreciem că oferta ofertantul clasat pe locul 1 AXIS SECURITY SRL și-a redus artificial tariful minim legal care poate fi ofertat și care poate fi fundamentat pentru prestarea serviciilor de pază umană, nerespectând în acest sens toate obligațiile minime și imperative stabilite în sarcina oricărui angajator de Legea 53/2003 – Codul muncii și de legislația în vigoare în domeniul salarizării precum și prevederile în vigoare în materia achizițiilor publice.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017

Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

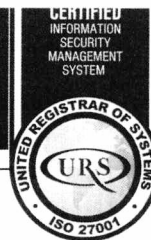
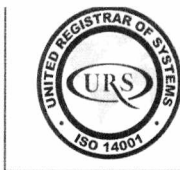
Potrivit art.137 din HG 395/2016 cu modificarile si completarile ulterioare :

- alin. 1) *“Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile și neconforme.”*
- alin 2) *“ În condițiile art. 215 alin. (4) din Lege, oferta este considerată inacceptabilă în următoarele situații: d) nu asigură respectarea reglementărilor obligatorii referitoare la condițiile specifice de muncă și de protecție a muncii, atunci când aceasta cerința este formulată în condițiile art. 51 alin. (2) din Lege;”*
- alin 3) *“În condițiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații:*
 - o *a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini;*
 - o *b) conține propuneri de modificare a clauzelor contractuale pe care le-a stabilit autoritatea contractantă în cadrul documentației de atribuire, care sunt în mod evident dezavantajoase pentru aceasta din urmă, iar ofertantul, deși a fost informat cu privire la respectiva situație, nu acceptă renunțarea la clauzele respective;*
 - o *c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate;*
 - o *d) propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice;*
 - o *g) în urma verificărilor prevăzute la art. 210 din Lege se constată că propunerea financiară are un preț sau conține costuri neobișnuit de scăzute în raport cu lucrările, produsele sau serviciile, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.”*

Astfel, potrivit art.133 alin. (1) și (3) din HG 395/2016, **Comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică, iar Propunerea financiară trebuie să se încadreze în fondurile care pot fi disponibilizate** pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, precum și să nu se afle în situația prevăzută la art. 210 din Lege. Aceste obligații sunt în mod indiscutabil trasate de normă legală în sarcina autorității contractante, aceasta neputându-se eschiva de la îndatoririle sale sub pretextul bunei-credințe a ofertanților.

Mai mult de cât atât, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din HG 395/2016, comisia de evaluare avea obligația, în situația în care constată că elementele de preț ale ofertei sunt aparent neobișnuit de scăzute, prin raportare la prețurile pieței, putând utiliza ca referință în acest sens informații cum ar fi buletine statistice privind evoluția salariilor pe anumite categorii de profesii și meserii să solicite în acest sens ofertantului/ofertanților explicații cu privire la posibilitate îndeplinirii contractului în condițiile de calitate impuse prin documentația de atribuire.

Clarificările pe care comisia de evaluare le poate solicita ofertanților nu se pot limita doar la precizări cu privire la faptul că ofertantul poate beneficia de un ajutor de stat, ci, potrivit art. 210 din Legea 98/2016, solicitările de clarificări pot face referire, printre altele, la fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la serviciile furnizate; detalii despre condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru prestarea serviciilor, precizări cu privire la reglementările obligatorii în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația adoptată la nivelul Uniunii Europene, legislația națională, prin Acorduri colective sau prin tratatele, convențiile și acordurile internaționale în aceste domenii, care trebuie respectate pe parcursul executării contractului de achiziție publică, ori autoritatea contractantă a încălcat cu bună știință aceste prevederi legale, ducând astfel la atribuirea unui contract fără respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice; etc.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Sos. Salaj, nr.420-424, Bl.9Bis, Ap.74, sect.5, Bucuresti

team_force@yahoo.com 0758.142.643

În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, iar în urma verificărilor se constată că oferta are în continuare un preț neobișnuit de scăzut pentru ceea ce urmează a fi prestat, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini, comisia de evaluare, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) și art.137 alin. (2) lit. g) din HG 395/2016, era obligată să declare oferta ca inacceptabilă și neconformă.

Orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia, inclusiv verificarea conformității cu propunerile tehnice, verificarea aritmetică, verificarea încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică și pe dovezi și justificări concludente, și nu pe elemente insuficiente, neclare sau incerte ce nu permit evaluarea obiectivă a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor și aplicării criteriului de atribuire, autoritatea contractantă trebuia să stabilească cu exactitate dacă ofertele depuse sunt reale și ferme putând astfel stabili realitatea și corectitudinea formării tarifului.

Pretul oferit de TEAM FORCE SECURITY S.R.L. în procedura mai sus menționată a fost unul conform legislației în vigoare incluzând în pretul ofertat cheltuieli administrative, în conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

Față de toate argumentele prezentate mai sus, atât legale cât și tehnico-economice, vă solicităm :

1. Admiterea, în tot, ca fondată contestația formulată de către subscrisă;
2. Anularea adresei nr. 20545/11.03.2022, privind comunicarea rezultatului procedurii și a actelor subsecvente, înregistrate de către PRIMĂRIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, în care oferta AXIS SECURITY SRL a fost declarată câștigătoare cu valoarea de 18,64 lei/oră fără TVA pentru serviciile de pază, 14,50 lei/lună/obiectiv fără TVA pentru serviciile de monitorizare și intervenție și 16 lei/zi fără TVA pentru serviciile de transport valori, respectiv valoarea totală oferită 2.091.273,48 lei fără TVA pe care le criticăm ca fiind netemeinice și nelegale;
3. Obligarea autorității contractante să dispună măsurile de remediere în vederea restabilirii legalității în procedura de atribuire conform invitației de participare nr. 10790/08.02.2022 publicat pe site-ul primăriei, prin raportare la prevederile în vigoare în materia achizițiilor publice și în conformitate cu prevederile legale referitoare la respectarea obligațiilor salariale de plată care sunt în sarcina oricărui angajator și declararea câștigătoare dintre ofertele admisibile, cu respectarea criteriului de atribuire.
4. Incuvițarea accesului la documentele dosarului a subscrisei ce se va constitui spre soluționarea cauzei, inclusiv la documentele operatorului economic clasat pe locul 1, ce au fost declarate, fără a fi probate, ca fiind confidențiale.

În probațiune, înscrisuri.

În drept,

Ne întemeiem prezenta contestație în baza art.8 și următoarele din legea 101/2016.

18.03.2022

TEAM FORCE SECURITY SRL