

S.C. TICTAC RIB S.R.L.  
Municipiul Hunedoara, Str. Libertății nr.4, Jud. Hunedoara  
J20/1649/2018, CUI 40263715

Nr. 13 / 05.01.2023



23-1902-PMH Primaria Hunedoara 09.01.2023

Către: CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, 030084, România

Spre știință: Municipiul Hunedoara, cu sediul în Municipiul Hunedoara, B-dul Libertății, nr. 17, cod 331128, județul Hunedoara, telefon +400254716322, fax +400254716087, e-mail achizitiiproiecthd@primariahunedoara.ro, website www.primariahunedoara.ro,

Subscrisa SC TICTAC RIB SRL, cu sediul în Municipiul Hunedoara, Str. Libertății nr.4, Jud. Hunedoara, cod unic de înregistrare 40263715, nr. de înregistrare în Registrul Comerțului J20/1649/2018, telefon 0768103417, e-mail tictacrib@gmail.com, reprezentată legal prin Bălan Tiberiu-Marius, administrator, în calitate de persoană care se consideră vătămată de către autoritatea contractantă Municipiul Hunedoara, cu sediul în Municipiul Hunedoara, B-dul Libertății, nr. 17, cod 331128, județul Hunedoara,

în temeiul art. 8 din Legea 101/2016, formulăm prezenta

### CONTESTAȚIE

la procedura proprie de atribuire: ” *Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a mesei calde pentru elevii SCOLII GIMNAZIALE NR 1 HUNEDOARA, loc. Hunedoara, jud. Hunedoara*”. Cod clasificare CPV: 55524000-9 -servicii de catering pentru scoli (Rev 2), publicată pe site-ul [www.primariahunedoara.ro](http://www.primariahunedoara.ro) prin anunțul nr. 113584/25.11.2022, organizată de autoritatea contractantă pentru atribuirea contractului având ca obiect ” *Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a mesei calde pentru elevii SCOLII GIMNAZIALE NR 1 HUNEDOARA, loc. Hunedoara, jud. Hunedoara*”, cu data de deschidere a ofertelor în 14.12.2022, ora 10:00 .

Actele autorității contractante pe care le considerăm nelegale și pe care le contestăm sunt:

1. Procesul verbal nr. 5 / 131628 /28.12.2022
2. Raportul de achiziție nr. 160 / 03.01.2023,

despre care am luat cunoștință la data de 03.01.2023, conform comunicării nr. 169/03.01.2023 pe care o anexăm în copie, primită de la autoritatea contractantă.

Motivele care stau la baza contestației sunt:

- I. **În fapt**, după deschiderea ofertelor care a avut loc la sediul Primăriei Municipiului Hunedoara, b-dul Libertății nr. 17, Județul Hunedoara, sediul autorității contractante, în data de 14.12.2022, ora 10:00, în prezența membrilor comisiei de evaluare, comisia de evaluare a verificat îndeplinirea condițiilor de participare și a cerințelor minime asociate inclusiv capacitatea tehnică a ofertanților.

În urma evaluării documentelor de calificare și selecție și a răspunsurilor primite la solicitările de clarificări transmise către ofertantul SC TICTAC RIB SRL prin adresa nr. 130969/27.12.2022, comisia de evaluare a constatat că documentele de calificare și selecție depuse de ofertantul **SC TICTAC RIB SRL nu sunt conforme** cu cerințele din documentația de achiziție (aspecte detaliate în cadrul **procesului verbal nr. 5 / 131628 / 28.12.2022**). În consecință, având în vedere că în cadrul procedurii proprii *"nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă"*, comisia de evaluare a hotărât, prin **Raportul de achiziție nr. 160 / 03.01.2023, ANULAREA** procedurii proprii de atribuire a contractului având ca obiect *"Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a mesei calde pentru elevii SCOLII GIMNAZIALE NR 1 HUNEDOARA, loc. Hunedoara, jud. Hunedoara"*.

Referitor la respingerea ca **inacceptabilă** a ofertei depusă de **SC TICTAC RIB SRL**, comisia de evaluare a considerat că aceasta nu îndeplinește cerința de calificare *"criterii privind capacitatea tehnică"* și că răspunsul este neconcludent deoarece documentele transmise în completare (fișa client, structura vânzări, registrul imobilizărilor, registrul salariilor) sunt nerelevante cu privire la experiența similară.

**Fată de toate aceste considerente, motivarea contestației noastre este următoarea:**

Societatea **TICTAC RIB** a fost înființată la sfârșitul anului 2018, sub forma unei Societăți cu Răspundere Limitată, în baza prevederilor Legii 31/1990 cu actualizările și modificările ulterioare. În desfășurarea activității sale, societatea este obligată să respecte toate prevederile legale, atât din punct de vedere comercial (reglementate de Oficiul Național al Registrului Comerțului de pe lângă Ministerul Justiției) cât și financiar-contabil (reglementate de Ministerul Finanțelor Publice sau de instituțiile cu atribuțiuni din subordinea acestuia, după caz).

Încă de la înființare, **TICTAC RIB SRL** a demarat în cel mai scurt timp activitatea specifică a unui furnizor de servicii de livrare a meselor calde în regim de catering, având drept obiectiv dezvoltarea constantă a numărului de clienți din portofoliu și menținerea serviciilor prestate la cele mai înalte standarde de calitate, atât pentru clienții persoane fizice, cât și pentru clienții persoane juridice.

Respectând în totalitate reglementările legale, societatea **TICTAC RIB** a furnizat clienților exclusiv serviciile autorizate la ONRC și a înregistrat în contabilitatea proprie toate veniturile realizate din activitatea de catering desfășurată.

Dintre documentele legale care stau la baza analizării capacității tehnice a unei societăți comerciale cu răspundere limitată și sunt considerate ca relevante, enumerăm, fără a ne limita la:

- **certificatul constatator** emis de ONRC – este *documentul care atestă totalitatea activităților economice (codurilor CAEN) pe care societatea este autorizată să le desfășoare legal*
- **balanța de verificare contabilă** - este *documentul contabil utilizat pentru verificarea exactității înregistrărilor contabile și controlul concordanței dintre contabilitatea sintetică și cea analitică, precum și principalul instrument pe baza căruia se întocmesc situațiile financiare. Balanța de verificare a conturilor sintetice, precum și balanțele de verificare ale conturilor analitice se întocmesc cel puțin anual, la încheierea exercitiului financiar sau la termenele de întocmire a situațiilor financiare periodice, la alte perioade prevăzute de actele normative în vigoare, și ori de câte ori se considera necesar. Cuprinde pentru toate conturile unității următoarele elemente: simbolul și denumirea conturilor, în ordinea din planul de conturi aplicabil, soldurile inițiale sau totalul sumelor debitoare și creditoare ale lunii precedente, după caz, rulajele curente debitoare și creditoare, totalul sumelor debitoare și creditoare, soldurile finale debitoare sau creditoare.*
- **contractul de prestări servicii** – este *contractul prin care o parte, denumită prestator, se obligă să presteze anumite servicii unei alte părți, denumite beneficiar, în schimbul unui preț. Este reglementat în raport de activitățile specifice (consultanță, turism, activitate de servicii, construcții, montaj, transport etc.). Prestatorul (executantul) se obligă să presteze servicii în mod oneros, iar beneficiarul, partea în favoarea căreia se prestează serviciile va plăti contravaloarea acestora. Este un contract sinalagmatic (bilateral) cu titlu oneros.*
- **fișa client** - este *un raport care afișează în ordine cronologică toate operațiile economice, după documentele de evidență: facturi, chitanțe și alte operațiuni, introduse de către responsabilul financiar, pentru evidența rapoartelor comerciale derulate cu clienții persoane-juridice.*
- **structura vânzărilor** - este *un raport contabil de gestiune care evidențiază toate vânzările societății către persoane fizice, dintr-o gestiune specifică.*

Pentru a respecta cerințele documentației de achiziție

**”Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat în ultimii 3 ani (36 de luni) activități similare cu cele care fac obiectul contractului ce urmează să fie atribuit, în valoare cumulată de cel puțin 100.000,00 lei fără TVA. Prin servicii similare se înțelege servicii de pregătire, preparare și livrare zilnică a hranei/a mâncării/ a preparatelor culinare”**

și

**”Documentele justificative care atestă îndeplinirea cerinței privind capacitatea tehnică pot fi: (...) documente (...) prin care se confirmă prestarea serviciilor similare și din conținutul cărora să**

rezulte cel puțin (...) informații relevante pentru analiza modului de îndeplinire a cerințelor de calificare.”,

oferantul SC TICTAC RIB SRL a prezentat, cronologic și în termenul legal prevăzut, următoarele documente relevante:

1. **În cuprinsul ofertei** înregistrată la Autoritatea Contractantă cu nr. 124145/14.12.2022:
  - a) Certificat constatator emis de ONRC (pag. 18-23 din dosarul de ofertare depus) – din care rezultă că prin *declarația model 3 nr. 60209 din 06.12.2019*, societatea a avut autorizate exclusiv activitățile specific codurilor CAEN 5621 – *Activități de alimentație (catering) pentru evenimente* și 5610 – *Restaurante* la sediul secundar din Municipiul Hunedoara, Str. Crișan, Nr. 7, Jud. Hunedoara. Evident, asta înseamnă că veniturile realizate de societate în perioada 01.01.2021-31.12.2021 și evidențiate în bilanța de verificare la 31.12.2021 au fost obținute exclusiv din *prestarea serviciilor de pregătire, preparare și livrare zilnică a hranei/a mâncării/a preparatelor culinare* (**activități/servicii similare cu cele care fac obiectul contractului ce urmează să fie atribuit**).
  - b) Bilanța de verificare contabilă la 31.12.2021 (pag. 57-62 din dosarul de ofertare depus) – din care sunt relevante înregistrările în **contul 7015 VEN. DIN VÂNZAREA PROD. FINITE** – mai precis o sumă totală de 731.843,41 lei provenită din prestările servicii realizate către clienții persoane fizice și persoane juridice pe durata anului 2021. Reamintim că, potrivit certificatului constatator, vânzarea producției finite în perioada menționată a presupus obținerea veniturilor din *prestarea serviciilor de pregătire, preparare și livrare zilnică a hranei/a mâncării/a preparatelor culinare (codurile CAEN 5621 și 5610)*
  - c) Contract nr. 7; Nr. Înreg. 2549-666/13.05.2022 de prestări servicii furnizare gustări-masă caldă (pag. 63-67 din dosarul de ofertare depus)
  - d) Contract nr. 8; Nr. Înreg. 2549-674/16.05.2022 de prestări servicii furnizare pachete de hrană pentru elevi și instructori (pag. 68-72 din dosarul de ofertare depus)
2. **În cadrul clarificărilor** transmise în data de 27.12.2022 ca răspuns la solicitarea trimisă prin adresa nr. 130969/27.12.2022:
  - a) Fișa clientului – din care rezultă valoarea serviciilor prestate de SC TICTAC RIB SRL clienților persoane juridice, în intervalul calendaristic 31.03.2021-27.12.2022, servicii de catering, respectiv preparare și livrare zilnică a mesei calde (activități proprii autorizate la ONRC), în valoare totală de 87.153,92 lei fără TVA
  - b) Structura vânzărilor de preparate din bucătărie pentru perioada 01.01.2021-27.12.2022 – raportul contabil de gestiune a ieșirilor de preparate culinare din bucătărie prin intermediul opțiunii de livrare (cod "Livrador1") – din care rezultă valoarea preparatelor culinare pregătite și livrate zilnic către clienții persoane fizice – mai precis 1.334.840,37 lei fără TVA.
  - c) Registrul imobilizărilor la 30.11.2022 – din care rezultă capacitatea tehnică din punct de vedere al utilajelor folosite în procesul de producție, respectiv pregătirea și prepararea mesei calde

- d) Registrul salariaților la 27.12.2022 – din care rezultă capacitatea tehnică din punct de vedere al personalului calificat pentru pregătirea, prepararea și livrarea mesei calde.

**Considerăm justificat că toate documentele prezentate în termenele legale și enumerate mai sus reprezintă dovezi relevante care atestă respectarea cerințelor documentației de achiziție:**

”Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat în ultimii 3 ani (36 de luni) activități similare cu cele care fac obiectul contractului ce urmează să fie atribuit, în valoare cumulată de cel puțin 100.000,00 lei fără TVA. Prin servicii similare se înțelege servicii de pregătire, preparare și livrare zilnică a hranei/a mâncării/ a preparatelor culinare”

și

”Documentele *justificative* care atestă îndeplinirea cerinței privind capacitatea tehnică pot fi: (...) documente (...) prin care se confirmă prestarea serviciilor similare și din conținutul cărora să rezulte cel puțin (...) informații relevante pentru analiza modului de îndeplinire a cerințelor de calificare.”

În plus, atragem atenția că deși cuvintele ”similar” și ”identic” nu au aceeași valoare, membrii comisiei de evaluare au considerat eronat că documentele prezentate nu sunt relevante din cauza că ele nu reprezintă stricto sensu ”*contracte / recomandări emise de beneficiarul serviciilor / procese verbale de recepție la terminarea prestării serviciilor / procese verbale de recepție finală / procese verbale de recepție parțiale/finale (date, semnate și parafate de către beneficiar*” și nu conțin ”*informații referitoare la: beneficiarul contractului, natura serviciilor prestate și cantitățile aferente, modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale.*”. Prin aceste considerații, membrii comisiei de evaluare a Autorității Contractante au omis faptul că în relația comercială dintre un furnizor/prestator de servicii persoană juridică și un beneficiar/client persoană fizică tranzacțiile pot include orice proces de vânzare în care vânzarea de bunuri și prestarea de servicii de către companie se realizează direct consumatorului final, fără a fi nevoie de existența unui contract/proces verbal de recepție (date, semnate și parafate de către beneficiar) care să definească această relație comercială, cu condiția ca veniturile realizate din aceste tranzacții să fie înregistrate în contabilitatea proprie a persoanei juridice.

E un alt argument care atestă fără echivoc faptul că documentele prezentate au reliefat din toate punctele de vedere prestarea în ultimii 3 ani (36 de luni), de către SC TICTAC RIB SRL, de activități similare cu cele care fac obiectul contractului ce urmează să fie atribuit, în valoare cumulată de cel puțin 100.000,00 lei fără TVA. Prin servicii similare se înțelege servicii de pregătire, preparare și livrare zilnică a hranei/a mâncării/ a preparatelor culinare”.

Odată admisă argumentația conform căreia oferta depusă de SC TICTAC RIB SRL la autoritatea contractantă pentru atribuirea contractului având ca obiect "Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a mesei calde pentru elevii SCOLII GIMNAZIALE NR 1 HUNEDOARA, loc. Hunedoara, jud. Hunedoara" nu trebuia să fie considerată și declarată inacceptabilă, survine imposibilitatea aplicării art. 212 alin. (1) litera a) din Legea nr. 98/2016 care prevede că în lipsa niciunei oferte admisibile procedura proprie de atribuire a contractului se anulează.

**II. în drept, ne întemeiem contestația pe prevederile următoarelor texte legale:**

- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică
- Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare,
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 350 de unități de învățământ preuniversitar de stat
- Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 350 de unități de învățământ preuniversitar de stat, din 16.09.2022
- Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, cu actualizările și modificările ulterioare
- Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal actualizată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022
- notificările și informările oficiale publicate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice pe site-ul instituției: [www.anap.gov.ro](http://www.anap.gov.ro)

În sprijinul contestației depunem următoarele mijloace de probă, în copie conformată cu originalul:

- Comunicarea rezultatului procedurii de atribuire nr. 169/03.01.2023,
- și, la nevoie, orice alte mijloace de probă solicitate.

**Înțelegem ca, în conformitate cu prevederile art. 61 din Legea 101/2016, pentru soluționarea prezentei contestații sub sancțiunea respingerii acesteia, în termen de maximum 5 zile de la data sesizării Consiliului, să constituim o cauțiune în cuantum de 2% din valoarea estimată a contractului care face obiectul atribuirii.**

Față de cele evocate mai sus, vă solicităm să dispuneți:

1. Anularea deciziei de respingere ca inacceptabilă a ofertei depusă de SC TICTAC RIB SRL
2. Obligarea Autorității Contractante de a considera **conformă** și **acceptabilă** oferta depusă de SC TICTAC RIB SRL
3. Admiterea ofertei depusă de SC TICTAC RIB SRL
4. Anularea deciziei de anulare a procedurii proprii de atribuire a contractului "*Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a mesei calde pentru elevii SCOLII GIMNAZIALE NR 1 HUNEDOARA, loc. Hunedoara, jud. Hunedoara*", dispusă prin Raportul de achiziție nr. 160 / 03.01.2023.
5. Atribuirea contractului "*Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a mesei calde pentru elevii SCOLII GIMNAZIALE NR 1 HUNEDOARA, loc. Hunedoara, jud. Hunedoara*" unicului ofertant admis, mai precis societății SC TICTAC RIB SRL

În drept, ne întemeiem prezenta contestație pe prevederile art. 2 și art. 8 din Legea 101/2016, precum și toate textele legale invocate în cuprinsul prezentei.

Prezenta contestație, împreună cu actele anexate ei, va fi comunicată și Autorității Contractante.

Denumirea contestatorului și a reprezentantului său,

**SC TICTAC RIB SRL, prin reprezentant legal Bălan Tiberiu-Marius**

(semnătura și, dacă este cazul, ștampila)



**05.01.2023**

**Domnului Președinte al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor**

