

Mr. Aug. 47/26



**BIROUL ELECTORAL DE CIRCUMSCRIPȚIE
MUNICIPALĂ NR. 3 HUNEDOARA**

Municipiul Hunedoara, b-dul. Libertății nr. 26

(fostul sediu al Direcției de Asistență Socială din clădirea nouă a Primăriei municipiului Hunedoara)

Tel.: 0254716322 int. 329, 0761141921 Fax: 0254716087, email: hd.hunedoara@bec.ro

HOTĂRÂREA NR. 47 /26.09.2020

privind plângerea formulată de către Partidul Social Democrat – Organizația Județeană Hunedoara, înregistrată la Biroul Electoral de Circumscripție Municipală nr. 3 Hunedoara sub nr. 271/26.09.2020

În fapt, prin plângerea cu nr. 395/26.09.2020 formulată de către Partidul Social Democrat – Organizația Județeană Hunedoara, înregistrată la Biroul Electoral de Circumscripție Municipală nr. 3 Hunedoara sub nr. 271/26.09.2020, se învederează despre faptul că *".....pe raza Municipiului Hunedoara s-au distribuit mai multe materiale de propagandă electorală constând în flyere, cu conținut defăimător la adresa candidatului la funcția de primar al municipiului Hunedoara, Bobouțanu Dan precum și la adresa soției sale, materiale care prin conținutul lor aduc atingere ordinii de drept și dreptului la propria imagine a candidatului identificat explicit și implicit în materialul reclamat, influențând alegătorii prin mijloace manipulative nelegale și josnice. Aceste flayere au un conținut defăimător ce aduc atingere demnității și dreptului la propria imagine a candidatului la funcția de primar al municipiului Hunedoara și implicit soției sale, precum <<Cine-o bate pe soție, haide marș din primărie Hai la Vot!! >>, <<Dragi hunedoreni, Am fost acuzat că mi-am făcut vilă și mi-am cumpărat limuzină în mandatul de primar. Este adevărat! Pentru că nu doresc ca imaginea mea să fie umbrită de aceste lucruri, cu regret, vă anunț că mă retrag din competiția pentru primar..... >>"*

Petentul invocă faptul că materialele electorale de propagandă nu conțin elementele de identificare și totodată contravin prevederilor legale în vigoare, în ceea ce privește desfășurarea campaniei electorale pentru alegerile locale din 2020, făcând trimitere la prevederile art. 65 alin. (3), alin. (5) din legea nr. 115/2015 și ale art. 25 alin. (1) din Hotărârea AEP nr. 4/2020, precum și la art. 30 alin. (6) din Constituția României.

Petentul solicită să se dispună interzicerea distribuirii acestor materiale electorale și să se sesizeze organele competente, respectiv I.P.J. Hunedoara, în vederea identificării persoanelor care au comandat și distribuit aceste materiale de propagandă electorală.

Petentul atașează materialele doveditoare ale plângerii, respectiv o copie de pe cele două flyere menționate anterior.

Analizând plângerea formulată de către Partidul Social Democrat – Organizația Județeană Hunedoara, se constată următoarele:

Potrivit plângerii cu numărul de mai sus a fost invocat faptul că au fost încălcate prevederile legale referitoare la desfășurarea campaniei electorale, respectiv art. 65 alin. (3) și alin. (5) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, art. 25 și art. 26 din Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din data de 27 septembrie 2020, aprobat prin Hotărârea nr. 4/06.08.2020 a Autorității Electorale Permanente.

Autorul plângerii a atașat ca materiale doveditoare copie de pe două flyere ce se referă la candidatul la funcția de primar al municipiului Hunedoara al petentului, domnul Dan Bobouțanu.

Potrivit prevederilor art. 65 alin. (3), alin. (5) și alin. (6) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, **„(3) Mijloacele folosite în campania electorală nu pot contraveni legii. (5) În campania electorală se interzice folosirea mesajelor sau sloganurilor cu caracter discriminatoriu sau a mesajelor de incitare la ură și intoleranță. În sensul prezentei legi, prin discurs care instigă la ură și la discriminare se înțelege atât discursul, cât și mesajele de propagandă electorală exprimate în formă scrisă sau prin viu grai care incită, promovează sau justifică ura rasială, xenofobia, antisemitismul, alte forme de ură bazate pe intoleranță sau orice altă formă de discriminare prevăzută la art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată. (6) În campania electorală sunt interzise orice forme, mijloace, acte sau acțiuni de defăimare și învrăjbire religioasă sau etnică, precum și ofensa publică adusă simbolurilor religioase.”**

Totodată, conform art. 25 alin. (1), alin. (2) și alin. (4) și art. art. 26 alin. (1) și alin. (4) din Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din data de 27 septembrie 2020, aprobat prin Hotărârea nr. 4/06.08.2020 a Autorității Electorale Permanente:

„Art. 25 (1) Este considerat material de propagandă electorală orice material scris, audio sau video, care îndeplinește următoarele condiții:

- a) se referă în mod direct la un candidat sau partid politic care participă la alegeri, clar identificat;**
- b) este utilizat în perioada 28 august 2020-26 septembrie 2020, ora 7,00;**
- c) are obiectiv electoral și se adresează publicului larg;**
- d) depășește limitele activității jurnalistice de informare a publicului.**

(2) În campania electorală, partidele politice, alianțele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri, precum și candidații independenți pot utiliza numai următoarele tipuri de materiale de propagandă electorală:

- a) afișe electorale cu dimensiuni de cel mult 500 mm o latură și 350 mm cealaltă latură; afișele electorale prin care se convoacă o reuniune electorală vor avea 400 mm o latură și 250 mm cealaltă latură și vor fi amplasate în locurile speciale pentru afișaj stabilite prin dispoziție a primarului;**
- b) spoturi electorale și materiale audiovizuale electorale, difuzate de mass-media audiovizuală, gratuit sau contra cost, după caz;**
- c) publicitate în presa scrisă;**
- d) materiale de propagandă electorală online;**
- e) broșuri, pliante și alte materiale tipărite din aceeași categorie.**

(4) Următoarele tipuri de acțiuni și materiale de propagandă electorală nu sunt permise de prevederile legale în vigoare în timpul campaniei electorale:

- a) utilizarea vehiculelor inscripționate sau colantate cu sloganuri de campanie, imagini ale candidaților, precum și orice alte referiri la competitorii electorali;**
- b) utilizarea vehiculelor care difuzează materiale audio, în mers sau staționar;**
- c) spectacole, serbări, focuri de artificii etc.;**
- d) bannere, mesh-uri, corturi publicitare, pavilioane publicitare, panouri publicitare mobile, steaguri publicitare, calcane, ecrane publicitare, indicatoare publicitare direcționale, structuri de publicitate autoportante, mijloace de publicitate, panouri publicitare, proiecte publicitare speciale, publicitate luminoasă, publicitate pe vehicule.**

Art. 26. - (1) Producerea și difuzarea de materiale de propagandă electorală în alte condiții decât cele prevăzute de Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt interzise. (4) Mijloacele folosite în campania electorală nu pot contraveni legii.”

Astfel, în ședința publică din data de 26.09.2020, în prezența tuturor membrilor Biroului, s-a pus în discuție plângerea menționată anterior fiind analizate probele depuse. Din analiza acestora reiese că în cuprinsul unuia dintre flyerele cu fotografia candidatului PSD la funcția de primar al municipiului Hunedoara, domnul Dan Boboșanu, sunt inserate afirmații tendențioase și neadevărate de genul „mi-am făcut vilă și mi-am cumpărat limuzină” precum și o afirmație total neadevărată respectiv „vă anunț că mă retrag din competiția pentru primar”. De asemenea, pe celălalt flyer s-a inserat o afirmație

atingere ordinii de drept și a dreptului la propria imagine a candidatului identificat explicit în cadrul acestuia, totodată influențând alegătorii prin mijloacele nelegale manipulative.

Prin urmare, flyerele/pliantele care fac obiectul plângerii induc în eroare opinia publică și atrag oprobiul public asupra formațiunii politice a petentului, asemenea manifestări având caracter detrimental față de corecta reprezentare a candidatului acestei formațiuni politice la funcția de primar, și prezintă în mod nereal informații publice, pliantele nefiind conforme cu realitatea.

Așa fiind, Biroul Electoral de Circumscripție Municipală nr. 3 Hunedoara apreciază că flyerele analizate au un pronunțat caracter defăimător (denigrator), ceea ce conduce la reținerea concluziei încălcării interdicției stabilite la art. 65 alin. (6) din Legea nr. 115/2015 și, implicit, a nesocotirii dispozițiilor art. 65 alin. (3) din același act normativ.

Biroul mai reține că aceste pliante, modalitatea de distribuire și tehnica electorală folosită încalcă în mod flagrant, direct și fără drept de apel inclusiv Codul bunelor practici în materie electorală adoptate de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare.

Ținând seama de gravitatea acestei încălcări a dispozițiilor legale privind desfășurarea campaniei electorale, Biroul Electoral de Circumscripție Municipală nr. 3 Hunedoara, constată că se impune luarea unor măsuri pentru stoparea diseminării flyerelor analizate întrucât acestea pot contribui la formarea unei opinii eronate asupra candidatului la funcția de primar al municipiului Hunedoara al petentului.

În privința măsurilor care se impun a fi luate, analizând posibilitățile concrete de soluționare a acestei plângeri, se va dispune comunicarea către Poliția municipiului Hunedoara și Autorității Electorale Permanente a prezentei hotărâri în vederea luării măsurilor ce se impun referitor la constatarea și sancționarea contravențională precum și la săvârșirea vreunei eventuale infracțiuni a persoanelor care au comandat și distribuit materialele de propagandă electorală ce au făcut obiectul acestei hotărâri.

În subsidiar, Biroul mai reține că potrivit dispozițiilor art. 64 din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, „*Campania electorală începe cu 30 de zile înainte de data desfășurării alegerilor și se încheie în ziua de sâmbătă care precedă data alegerilor, la ora 7,00*” iar conform pct. 96 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 576/2020 pentru aprobarea programului calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare organizării și desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, campania electorală s-a încheiat sâmbătă, 26.09.2020 ora 07.00.

Astfel, conform art. 108 lit. ș) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, constituie contravenție „*continuarea propagandei electorale după încheierea campaniei electorale potrivit dispozițiilor art. 64, prin lansarea, afișarea sau distribuirea materialelor electorale de orice tip, precum și sfătuirea alegătorilor, în ziua votării, la sediul secțiilor de votare sau în perimetrul prevăzut la art. 83 alin. (1), să voteze sau să nu voteze anumite partide politice, alianțe politice, alianțe electorale ori candidați independenți;*”

Având în vedere cele menționate Biroul urmează a admite în totalitate plângerea.

Astfel, raportat la considerentele expuse în cele ce preced, analizând toate probele administrate în prezenta speță, precum și actele normative aplicabile,

În conformitate cu dispozițiile art. 64, art. 65 alin. (3), alin. (5) și alin. (6) și art. 80 alin. (1) – alin. (6), art.108 lit. ș), art. 109 și art. 110 lit. a) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 36 alin. (2) și alin. (7) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 25 alin. (1) și alin. (2) și art. art. 26 alin. (1) și alin. (4) din Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din data de 27 septembrie 2020, aprobat prin Hotărârea nr. 4/06.08.2020 a Autorității Electorale Permanente,

Supunându-se la vot soluționarea sesizării menționate anterior, cu unanimitate de voturi,

denigratoare respectiv „*cine-o bate pe soție, haide marș din primărie*”, alături de o fotografie cu candidatul PSD la funcția de primar al municipiului Hunedoara.

Potrivit art. 36 alin. (7) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările electorale: „*Este considerat material de propagandă electorală orice material scris, audio sau video, care îndeplinește următoarele condiții:*

a) se referă în mod direct la un candidat sau partid politic care participă la alegeri sau referendum, clar identificat;

b) este utilizat în perioada campaniei electorale, stabilită potrivit legilor privitoare la organizarea alegerilor;

c) are obiectiv electoral și se adresează publicului larg;

d) depășește limitele activității jurnalistice de informare a publicului.”

Astfel cum reiese din formularea acestei norme, pentru ca un material scris, audio sau video să poată fi calificat drept un material de propagandă electorală este necesară întrunirea cumulativă a condițiilor enumerate limitativ de text, astfel încât, neîndeplinirea uneia dintre ele nu permite realizarea acestei încadrări. În urma analizei probelor depuse se poate observa că materialele respective, prin faptele și împrejurările prezentate, îndeplinesc toate condițiile prevăzute de legiuitor pentru a putea fi calificate drept un material de propagandă electorală, acestea făcând referire direct la candidatul PSD Hunedoara pentru funcția de primar, domnul Dan Boboușanu.

Biroul reține că actele sau acțiunile de defăimare la care se referă norma citată din cadrul articolului 65 menționat mai sus, nu sunt doar cele de natură religioasă sau etnică, în condițiile în care acest caracter este atribuit exclusiv actelor de învrăjpire, nu și celor de defăimare. Prin urmare, legiuitorul nu a limitat interzicerea decât a acelor acte de conduită care fac referire la defăimarea religioasă sau etnică, ci a tuturor actelor de conduită care pot determina nașterea unor stări guvernate de ură, discriminare, intoleranță etc. Conjunctia „și”, folosită în text, are drept scop enumerarea unor acte și acțiuni interzise în campania electorală (ca, de altfel, locuțiunea „precum și”), nu doar a celor cu caracter religios sau etnic. Această interpretare gramaticală a normei este confirmată de coroborarea cu prevederile art. 65 alin. (5) din același act normativ, care are în vedere, în mod generic, mesajele sau sloganurile cu caracter discriminatoriu și mesajele de incitare la ură și intoleranță, interzise în campania electorală, iar actele menționate în alin. (6) sunt forme particulare ale unor asemenea mesaje de propagandă electorală. În acest context, limitarea actelor de defăimare vizate de alin. (6) doar la cele de natură religioasă sau etnică, ar avea drept consecință restrângerea nejustificată a sferei mesajelor electorale care incită, promovează sau justifică ura bazată pe intoleranță. Cât timp legiuitorul a avut în vedere orice forme „de ură bazate pe intoleranță”, fără distincție, nu se poate accepta că ar fi permise alte manifestări care vădesc intoleranță, precum actele de ponegrire sau de desconsiderare - ce definesc „defăimarea” în înțelesul uzual al termenului - pe alte temeiuri decât credințele religioase sau etnia.

De asemenea, conform art. 30 alin. (6) din Constituția României, republicată, „*Libertatea de exprimare nu poate prejudicia demnitatea, onoarea, viața particulară a persoanei și nici dreptul la propria imagine.*”

Astfel, se reține că, prin flyerele depuse în probațiune, în copie, se arată aspecte neadevărate și denigratoare. Din evidențele Biroului electoral de circumscripție municipală nr. 3 Hunedoara domnul Dan Boboușanu este candidat la funcția de primar al municipiului Hunedoara din partea PSD, nefiind înregistrată nicio cerere de retragere de candidatură.

Totodată referitor la unele aspecte inserate în aceasta Biroul electoral de circumscripție municipală nr. 3 Hunedoara s-a pronunțat prin considerentele reținute în Hotărârea nr. 31/09.09.2020. De asemenea, Biroul s-a pronunțat și prin Hotărârea nr. 46/26.09.2020.

Aceste flyere/pliante conduc la afectarea libertății alegătorilor de a-și forma o opinie proprie asupra competitorilor electorali ceea ce are un serios potențial de a influența modalitatea de exercitare a dreptului de vot și, implicit, rezultatul alegerilor. Aceste flyere și modalitatea de distribuție aduce

Biroul Electoral de Circumscripție Municipală nr. 3, în ședința din data de 26.09.2020,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 –Admite plângerea nr. 395/26.09.2020 formulată de către Partidul Social Democrat – Organizația Județeană Hunedoara, înregistrată la Biroul Electoral de Circumscripție Municipală nr. 3 Hunedoara sub nr. 271/26.09.2020 și constată că au fost încălcate prevederile art. 64, art. 65 alin. (3) și alin. (5) din Legea nr.115/2015, cu modificările și completările ulterioare, și ale și art. 25 alin. (1) și alin. (2) și art. art. 26 alin. (1) și alin. (4) din Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din data de 27 septembrie 2020, aprobat prin Hotărârea nr. 4/06.08.2020 a Autorității Electorale Permanente.

Art. 2 – Dispune înlăturarea de îndată a flyerelor care conțin aspectele neadevărate și defăimătoare menționate în prezenta hotărâre, de pe raza teritorial-administrativă a municipiului Hunedoara, în sarcina tuturor competitorilor electorali.

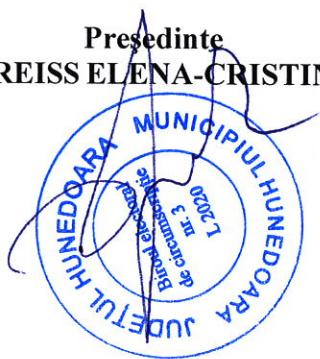
Art. 3 – Dispune interzicerea distribuirii acestor materiale electorale, în sarcina tuturor competitorilor electorali.

Art. 4 – Dispune comunicarea plângerii menționată la art. 1 precum și a prezentei hotărâri către Poliția Municipiului Hunedoara, precum și către Autoritatea Electorală Permanentă în vederea demarării procedurilor legale ce se impun.

Art. 5- Cu drept de contestație în termen de 24 de ore de la afișare, conform art. 80 alin. (4) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 2 alin. (3) din Legea nr.84/2020, la Biroul Electoral de Circumscripție Județeană nr. 22 Hunedoara.

Art. 6- Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică astăzi, 26.09.2020, prin afișare la sediul Biroului Electoral de Circumscripție municipală nr. 3 Hunedoara precum și pe pagina de internet a Primăriei municipiului Hunedoara www.primariahunedoara.ro, se publică în presă și se comunică petentul Partidul Social Democrat – organizația județeană Hunedoara, Autorității Electorale Permanente, Poliției Municipiului Hunedoara și competitorilor electorali prin intermediul membrilor Biroului.

Președinte
REISS ELENA-CRISTINA



Locțiitor
JUCAN MONICA-CLAUDIA

Membrii BECM:

1. BICA MARIA - PSD
2. MIHAI EUGEN – PNL
3. STANCU CLAUDIA - USRPLUS
4. ZRINYI MIKLOS IOZSEF – UDMR
5. BĂLAN BOGDAN CIPRIAN - PRO Romania
6. PĂUNESCU LUIZA - PMP
7. STOENESCU LUCREȚIA - UCRR
8. GALEA ANA MARIA – ALDE
9. BORHINĂ DANIELA - POL

