



STUDIU DE OPORTUNITATE
PENTRU FUNDAMENTAREA ȘI STABILIREA CONDIȚIILOR OPTIME DE DELEGARE A
GESTIUNII SERVICIULUI PENTRU GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN
HUNEDOARA

1. DATE GENERALE

1.1. Denumirea obiectivului

Studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Hunedoara

1.2. Amplasamentul

Studiul va fi implementat în municipiul Hunedoara, județul Hunedoara.

1.3. Titularul studiului

Denumirea legala completa (numele organizației):	MUNICIPIUL HUNEDOARA
Cod de înregistrare fiscala	2127028
Statutul legal	UAT
Adresa oficiala	Bulevardul Libertății nr. 17
Adresa poștala	cod 331128
Nr. telefon:	0040254716322
Nr. fax: codul tarii + codul municipiului + numărul	0040 0254716087
Situl organizației	https://www.primariahunedoara.ro/ro/

Prin serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiului Hunedoara, se urmărește realizarea următoarelor obiective:

- a) identificarea, marcarea câinilor comunitari, evaluarea și estimarea populației canine fără stăpân și a ratei de înlocuire;
- b) întocmirea planului de acțiune cu privire la activitatea de prindere a câinilor comunitari;
- c) deplasarea echipajelor în teren, capturarea și transportul câinilor fără stăpân din habitatele localizate, în conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- d) cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea într-un registru unic de evidență a câinilor fără stăpân;
- e) monitorizarea strictă a tuturor câinilor fără stăpân în ceea ce privește circulația acestora și în mod deosebit urmărirea strictă a reproducției (declarații de fătare, urmărirea traseului puilor);
- f) eutanasierea câinilor fără stăpân cu boli incurabile dovedite prin examene clinice, de laborator, alte examene de specialitate;
- g) aplicarea unui sistem de adopții eficient în colaborare cu ONG-uri implicate în această activitate;
- h) educarea continuă a populației în ceea ce privește gestionarea animalelor și în special

a câinilor fără stăpân (pericole privind răspândirea bolilor, dăunătorilor, aspectul moral privind drepturile animalelor prin organizarea de întruniri, workshop-uri, distribuirea de pliante, etc.)

i) capturarea, transportarea și menținerea în adăpost a câinilor care prezintă agresivitate sau boli transmisibile;

j) elaborarea unor campanii informativ-educative cu scop de adopție și de prevenire a abandonului;

k) constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor date în competență delegatului serviciului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

l) îmbunătățirea imaginii publice locale prin dispariția haitelor de câini din municipiul Hunedoara.

Obiectivele generale ale Municipiului Hunedoara referitor la acest Serviciu sunt:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) adaptabilitatea Serviciului la cerințele comunității locale;
- e) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- f) asigurarea calității și continuității serviciului;
- g) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) susținerea dezvoltării economico-sociale a localității;
- l) promovarea calității și eficienței Serviciului;
- m) dezvoltarea durabilă a Serviciului;
- n) gestionarea Serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- o) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;
- p) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- q) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și dreptul de a urmări, de a controla și de a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

a) respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operator;

b) calitatea serviciilor prestate;

c) parametrii serviciilor prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune a bunurilor, de dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, încredințată prin contractul de delegare;

e) respectarea tarifelor pentru serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân;

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, examinarea, cazarea, îngrijirea, eutanasierea și neutralizarea cadavrelor câinilor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protecție a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

2. INFORMATII GENERALE PRIVIND STUDIUL

Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân reprezintă o cerință obligatorie în

orice situație în care autoritatea contractantă intenționează să atribuie un contract de concesiune de servicii, conform prevederilor legale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Hunedoara este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitar gospodărești, specific serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării igienei și sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

În acord cu dispozițiile art. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, Consiliile Locale au obligația de a înființa în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Organizarea și desfășurarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- a) îmbunătățirea calității prestării serviciului public din municipiul Hunedoara;
- b) garantarea permanenței în funcționare a acestui serviciu public;
- c) realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
- d) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- e) ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- f) creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul
- g) comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- h) susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- i) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- j) nediscriminarea și egalitatea tuturor cetățenilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate a serviciului;
- k) liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- l) transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Eficiența serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială unde funcționează, concomitent cu protecția animalelor fără stăpân conform principiilor europene de protejare a animalelor. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a ecarisajului public.

În acord cu cele expuse, un sistem public de gestionare a câinilor fără stăpân deficitar impiedică siguranța cetățenilor conducând la disconfort și nesiguranță, produs de prezenta câinilor fără stăpân, influențând negativ menținerea condițiilor sanitare conform cu normele de igiena și sănătate publică în vigoare.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate de la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiile publice pe care trebuie să le deservească.

Dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc în cuprinsul art. 1 o competență exclusivă a autorităților administrației

publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân de la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Totodată, art. 17 din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr.955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local prevede ca Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea, monotonizarea și eutanasierea câinilor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar *ope legis* să asigure gestiunea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

Aceeași competență exclusivă în domeniul gestionării câinilor fără stăpân este stabilită și prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, respectiv, în art. 8: **“concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se face de către consiliile locale”**.

Gestiunea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se poate realiza prin două modalități:

- gestiunea directă;
- gestiunea delegată.

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliul local.

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Structura actuală a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân

În Municipiul Hunedoara, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân a funcționat în baza HCL 39/2014 privind aprobarea delegării Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Hunedoara către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân" Hunedoara,

În prezent Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân" Hunedoara nu își mai poate desfășura activitatea fapt care a condus la înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân pe raza administrativ teritorială a municipiului. De asemenea, aceasta și-a desfășurat activitatea într-un mod defectuos, contrar obiectivelor propuse și obligațiilor asumate prin Statut.

Asociația întâmpină probleme financiare foarte grave, principala cauză fiind situația cotizațiilor restante. Zece membri ai asociației au restante la plata cotizației, totalizând 16.698 lei, respectiv Comuna General Berthelot, Comuna Boșorod, Comuna Brănișca, Comuna Crișcior, Comuna Ilia, Comuna Pestișu Mic, Comuna Totești, Orașul Petrila, Mun. Petroșani, Mun. Vulcan.

Asociația de dezvoltare Intercomunitară se află în prag de insolvență, aceasta

având datoriile în valoare de 1.056.665 lei la Bugetul de stat (impozitul pe salarii, CAS, CASS, CAM), salariile restante pe o perioadă de 4 luni (iulie-octombrie 2019), precum și datoriile la furnizori.

Acest aspect impune delegarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân unui alt operator.

Având în vedere faptul că societatea Salubprest S.R.L., societate al cărui unic asociat este Municipiul Hunedoara prin Consiliul Local al Municipiului Hunedoara are capacitatea de a presta astfel de servicii, luând în considerare buna derulare a contractelor de delegare a gestiunii privind serviciile de întreținere drumuri și zone verzi, respectiv salubritate a municipiului Hunedoara, care include și activitatea de **ecarisaj**, este oportun a se delega și serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân acestei societăți prin gestiune delegată.

În acest context este necesar punerea în acord a situației existente cu dispozițiile legislației în vigoare, respectiv a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului României nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței de Urgență nr.71/2002, a Ordonanței de Urgență nr 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, a Legii nr. 258/2013 pentru modificarea și completarea OUG nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.

3. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII

Aspecte generale privind gestiunea serviciului public

Potrivit Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, respectiv art. 10, gestiunea serviciilor publice se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune indirectă sau delegată;

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public se face prin hotărâri ale consiliilor locale.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice de administrare a domeniului public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre utilizatori și operatori, modul de facturare, tarifare și încasare a serviciilor.

Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de către consiliile locale.

Gestiunea directă

Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local oferă autorității publice locale posibilitatea să opteze pentru gestiunea directă serviciului public pentru gestiunea câinilor fără stăpân sau pentru gestiunea delegată a acestui serviciu. Conform prevederilor art. 11 din actul normativ indicat, în cazul gestiunii directe "autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public".

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor -

municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Gestiunea delegată

Această modalitate de gestiune a serviciului public se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;
- societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;
- societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat.

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului public este că, dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului public. Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă: gestionare, administrare, exploatare, întreținere, art. 14 alin. (1) stabilește drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat căruia îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv, cele privitoare la supraveghere și control:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

Concluzii si analiză comparativă

Conform dispozițiilor legale în vigoare autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel, legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricăror operatori, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală. În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, astfel cum reies din cuprinsul Codului administrativ, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță. Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat,

acordând totodată posibilitatea ca prin contractul de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului public de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Hunedoara nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de gestiune a câinilor fără stăpân: directă sau indirectă.

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii indirecte (delegate) a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel:

	Gestiunea directă	Gestiune delegată
AVANTAJE	<ul style="list-style-type: none"> - Menținerea autorității nemijlocite a administrației publice locale asupra activității - Menținerea responsabilității față de populația deservită 	<ul style="list-style-type: none"> - Autoritatea are putere decizională pentru ca în momentul încheierii contractului, acesta să includă toate prevederile optime - Autoritatea va avea va avea calitatea de a superviza și de a reglementa conformarea operatorului a cerințele impuse în contract - Autoritatea va avea dreptul de control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a întrerupe delegarea gestiunii în cazul în care operatorul are o activitate defectuoasă care persistă – prin clauze de penalizare și de reziliere a contractului - Parametri serviciului , precum și necesarul de investiții vor fi definite în contract - accelerarea investițiilor în momentul în care operatorul își va intra în drepturi, nevoia de rentabilitate a operatorului va genera schimbarea rapidă a proceselor interne și a relațiilor cu clienții/ beneficiarii
DEZAVANTAJE	<ul style="list-style-type: none"> - întârzierea realizării serviciului datorat lipsei experienței – întârzieri generate de înființarea unui astfel de serviciu nou - întârzieri datorate documentațiilor și dotărilor necesare obținerii autorizațiilor și licențelor obligatorii în vederea funcționării adăpostului pentru câini și a prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân - posibilitatea ca cheltuielile cu funcționarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sa crească în acesta variantă. 	<ul style="list-style-type: none"> -- Autoritatea trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare - întreruperea prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în cazul încetării contractului de concesiune

Toate motivele de mai sus, dar mai ales lipsa experienței și a capacităților necesare autorității de a gestiona în momentul de față un serviciu public de gestionare a câinilor fără stăpân de o asemenea amploare, conduc la concluzia că delegarea administrării acestuia reprezintă soluția optimă.

4. DURATA CONCESIUNII

Durata stabilită în contract trebuie să nu încalce drepturile unor alți operatori care au convenții similare în derulare, pentru a se suprapune cele două delegări ale gestiunii serviciului.

Durata concesiunii serviciului de gestionare câini fără stăpân se stabilește ținând cont de:

- experiența anterioară a operării serviciului în municipiul Hunedoara;
- experiența similară a altor orașe / municipii;
- reglementările legale privind serviciul ;
- finanțările posibile de obținut și durata de recuperare a costurilor de către operatorul economic;
- durata necesară realizării lucrărilor de reabilitare / modernizare, implicând toate aspectele tehnice (studii, aprobări, avize, proiecte tehnice, instalare, punere în funcțiune, verificări, recepție etc.)

Experiența altor orașe comparabile cu municipiul Hunedoara, pentru contracte trecute sau în derulare, ar indica o **durată de delegare de 5 (cinci) ani.**

Prevederile art. 16 din Legea 100/2016 indica o durată estimată a concesiunilor de servicii de maxim 5 ani în scopul de a nu denatura concurența.

Având în vedere cele expuse mai sus propunem ca durata concesiunii, pentru care se încheie contractul de delegare a gestiunii serviciului, să fie de 5 ani.

5. REDEVENȚA

La stabilirea nivelului redevenței se va lua în considerare valoarea calculată, similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietatea publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum și gradul de suportabilitate al populației. O valoare ridicată a redevenței va duce la creșterea tarifelor serviciilor prestate de către operator, având în vedere faptul că majoritatea activităților prestate vor fi decontate de la bugetul local.

Având în vedere faptul că operatorul mai are în derulare și alte contracte de servicii în gestiune delegată, propunem ca redevența să fie stabilită în sumă fixă de 2.000 lei/lună și nu procentual din venituri, dat fiind faptul că este destul de dificil să se întocmească și să se verifice lunar încasările doar pe aceste activități.

Tarifele și prețurile pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării serviciilor vor fi aprobate de Consiliul Local, fiind fundamentate cu respectarea normelor metodologice în vigoare.

Nivelul prețurilor și al tarifelor pentru plata serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, se fundamentează pe baza costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii serviciului, precum și profitul operatorului.

6. CONCLUZII SI RECOMANDĂRI

Motivele prezentate la Capitolul 3 al studiului recomandă ca fiind **oportună concesiunea directă a gestiunii serviciului public către operatorul societatea Salubprest Hunedoara S.R.L.**, care posedă capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială, bonitatea și capacitatea financiară necesare prestării

serviciului încredințat. Structura delegării trebuie riguros stabilită în contractul încheiat între autoritatea administrativă și persoana juridică delegată, în conformitate cu prevederile legale în domeniu.

Păstrarea gestiunii ca serviciu propriu al Autorității presupune asumarea riscurilor legate de lipsa experienței, de întârzierile generate de înființarea unui astfel de serviciu, de obținerea autorizațiilor și licențelor necesare funcționării, dar mai ales de posibilitatea ca, cheltuielile cu întreținerea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân să crească în acesta variantă.

Recomandăm ca pe parcursul primului an al noii gestiuni să se investească în:

- menținerea adăpostului public la nivelul calitativ prevăzut de dispozițiile legale și adaptarea continua a acestuia la cerințele generate de modificările legislative;
- întocmirea unui studiu cu privire la situația câinilor fără stăpân în libertate, pe domeniul public al Municipiului Hunedoara;
- orientarea investițiilor spre logistica necesară organizării periodice, de târguri de adopții în zone accesibile cetățenilor din Municipiul Hunedoara și nu exclusiv, la sediul adăpostului public.

Având în vedere toate cele prezentate anterior, prezentul studiu recomandă că pentru soluționarea integrală și sistematică a problemei, este necesară delegarea directă prin concesiune a gestiunii serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân către Societatea Salubprest Hunedoara S.R.L. Hunedoara, operator care posedă toate dotările necesare asigurării fără discontinuități generate de altă modalitate de delegare a acestui serviciu public și care deține o experiență vastă în asigurarea serviciilor publice pe teritoriul Municipiului Hunedoara.

**INIȚIATOR,
PRIMAR
Dan Bobouțanu**

**AVIZAT SECRETAR GENERAL,
MILITON DĂNUȚ LASLĂU**