



HOTĂRÂREA NR. /2020

privind aprobarea concesiunii directe a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Hunedoara la societatea Salubprest Hunedoara S.R.L.

Consiliul Local al Municipiului Hunedoara,

Analizând Referatul de aprobare a Primarului municipiului Hunedoara nr.599/08.01.2020, privind aprobarea concesiunii directe a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Hunedoara la societatea Salubprest Hunedoara S.R.L.;

În temeiul prevederilor art. 3 alin. (1) lit. m), alin. (3), art. 5 punctul 1, lit. b), art. 7, art.10, art. 12, art. 13 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (6) lit. b), art. 28 lit. f) și j), și art. 39 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 1, art. 8 lit. a) și j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art. 1, art. 2 alin. (4) și art. 4 din Ordonanța de urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 lit. a), lit. k), lit. m), lit. n), art. 3, art. 5, art.8 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013, ale Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând și prevederile art. 7, art. 8, art. 10, art. 27 alin. (1) lit. a) și art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016;

Conform prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Codului civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c), lit. d), alin. (6) lit. c), alin. (7) lit. n), lit. s), alin. (14), precum și ale art. 139 coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. - Aprobă **Studiul de Oportunitate** pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, conform Anexei nr. 1, care face parte integrantă din hotărâre.

Art. 2. - Aprobă **Gestiunea delegată prin concesiune** ca modalitate de organizare și funcționare a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara.

Art. 3. - Aprobă atribuirea prin negociere directă, **începând cu data de 01.02.2020**, a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, către **Societatea SALUBPREST Hunedoara SRL**, cu sediul în municipiul Hunedoara, str. Stângă Ioan Mircea, nr. 15A, înregistrată la Oficiul

Comerțului cu nr. J20/378/04.05.2015, CUI 34446726, având ca acționar unic Municipiul Hunedoara.

Art. 4. - Aprobă **Regulamentul** Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, conform Anexei nr. 2, care face parte integrantă din hotărâre.

Art. 5. - Aprobă **Caietul de sarcini** al Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, conform Anexei nr. 3, care face parte integrantă din hotărâre.

Art. 6. - Aprobă **inventarul bunurilor mobile și imobile**, proprietate publică sau privată a municipiului Hunedoara, care vor fi predate operatorului ca bunuri de retur, constituind infrastructura tehnico-edilitară necesară desfășurării activităților pentru gestionarea câinilor fără stăpân, conform Anexei nr. 4, parte integrantă a prezentei hotărâri.

Art. 7. - Aprobă **tarifele** stabilite pentru activitățile Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, conform Anexei nr. 5, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 8. - Aprobă **Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune** a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, prevăzut în Anexa nr. 6, care face parte integrantă a prezentei hotărâri.

Art. 9. - Se împuternicește Primarul Municipiului Hunedoara, d-nul Dan Bobouțanu să semneze în numele și pentru Municipiul Hunedoara, contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, care se va încheia cu Societatea SALUBPREST Hunedoara SRL, precum și orice alte documente necesare procedurii de delegare a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Hunedoara.

Art. 10. - Prezenta hotărâre se poate contesta de cei interesați la instanța competentă, în termenul prevăzut de lege.

Art. 11. - Prezenta hotărâre se comunică Prefectului Județului Hunedoara, Primarului, Administratorului Public, Serviciului Administrație publică Locală și Autoritate tutelară, Direcției Tehnice, Serviciului A.D.P.P., Direcției Economice, Biroului încasări și inventar, Biroului Concesiuni, închirieri, Direcției Poliția Locală, Societății Salubprest Hunedoara S.R.L., Compartimentului Guvernanța Corporativă, Biroului Resurse Umane, Salarizare, Secretariat, Compartimentului Audit Intern, Biroului Informatică și Tehnică de Calcul, Biroului Comunicare, Promovare, Imagine, Serviciului Public Grădina Zoologică, societății Salubprest Hunedoara S.R.L.

**INIȚIATOR,
PRIMAR
Dan Bobouțanu**

**AVIZAT SECRETAR GENERAL,
MILITON DĂNUȚ LASLĂU**



Certificat seria C.
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M.
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S.
Nr. 256/26.10.2018

REFERAT DE APROBARE

al proiectului de hotărâre privind aprobarea concesiunii directe a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Hunedoara la societatea Salubprest Hunedoara S.R.L.

Consiliul Local al Municipiului Hunedoara are competență exclusivă, în condițiile legii în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau private, aferente acestuia.

În municipiul Hunedoara serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân s-a desfășurat inițial de către Serviciul Public Grădina Zoologică și ecarisaj, fiind ulterior delegat către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân” Hunedoara. Municipiul Hunedoara se va retrage din cadrul acestei Asociații datorită faptului că aceasta nu și-a mai putut îndeplini obligațiile statutare și legale. Această Asociație și-a desfășurat activitatea într-un mod defectuos, contrar obiectivelor propuse și obligațiilor asumate prin Statut fiind în prag de insolvență, aceasta având datoriile în valoare de 1.056.665 lei la Bugetul de stat, salariile restante pe o perioadă de peste 4 luni, precum și datoriile la furnizori.

Câinii fără stăpân prinși, pe domeniul public și privat al municipiului Hunedoara, de către personalul acelei Asociații au fost adăpostiți în adăpostul public, proprietatea Municipiului Hunedoara, situat în incinta fostei U.M Hășdat.

Totodată, modificările legislative în ceea ce privește gestionarea câinilor fără stăpân impun adoptarea unei noi strategii pentru soluționarea problemelor referitoare la câinii fără stăpân. Conform art. 2 alin. (4) teza I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, „*Serviciile de gestionare a câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor.*”

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat al municipiului Hunedoara.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate. Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de consiliul local în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin Hotărâre a Guvernului nr.955/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorității administrației publice locale iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusive a acestora. Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează pe baza unor studii de fundamentare care vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza prin :

- gestiune directă;

- gestiune indirectă sau gestiune delegată.

Adăpostul public (terenul și clădirile) vor fi date ca bunuri de retur operatorului căruia i se delegă serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Operatorul care prestează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân trebuie să dețină, printre altele:

- înscrierea în obiectul său de activitate a domeniului cu cod CAEN corespondent pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân;
- autorizație de mediu pentru această activitate;
- sediul și eventual un punct de lucru pe raza municipiului Hunedoara;
- autorizație sanitar veterinară.
- contract de prestări servicii privind incinerarea/neutralizarea cadavrelor de animale și a materialelor folosite la tratamentele medicale;
- contract de salubritate pentru evacuarea deșeurilor.

În cazul gestiunii indirecte sau *gestiunii delegate* autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți **operatori** cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării acestora.

Având în vedere Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, prin proiectul de hotărâre inițiat propunem delegarea acestui serviciu, ***prin negociere directă, sub forma gestiunii delegate***, către Societatea Salubprest Hunedoara SRL.

Prin delegarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân către societatea Salubprest Hunedoara SRL se vor putea obține:

- vor fi semnalate toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea locuitorilor municipiului Hunedoara;
- cetățenii municipiului Hunedoara vor avea siguranță mai mare pe domeniul public, nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- se va beneficia de un centru de gestionare a câinilor fără stăpân modern și dimensionat de așa manieră astfel încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca și număr de câini cât și la schimbările de sezoane;
- prin atragerea de fonduri de la organizații și fundații din domeniu, se vor putea adăposti câinii și peste termenul stabilit de legislație;
- se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât aceștia să nu fie chinuți;
- operatorul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv societatea Salubprest Hunedoara SRL, este încurajat să angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și, implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în municipiu;
- obținerea unor tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, ceea ce va permite Primăriei municipiului Hunedoara să reducă costurile pentru această activitate;
- tarifele se vor aproba de către Consiliul Local al Municipiului Hunedoara;
- dotarea corespunzătoare a centrului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea și cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora, reducerea poluării solului și apelor cu dejecțiile animaliere, reducerea poluării fonice etc.)

Societatea Salubprest Hunedoara SRL este organizată și funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Hunedoara care are o influență determinantă în relația cu relația cu societatea.

Printre activitățile secundare ale societății se numără și codul CAEN **7500-- Activități veterinare**.

Acționarul unic al societății este Municipiul Hunedoara care deține 100% din capitalul social.

Municipiul Hunedoara intenționează să utilizeze posibilitatea prevalării de excepția de la aplicarea legislației achizițiilor publice, în cazul contractelor/acordurilor--cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, conform art.31 alin.(1) din Legea nr.98/2016, respectiv a concesiunilor atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în sensul art. 10 alin. (1) lit. a), conform art. 36 alin. (1) din Legea 100/2016 pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Hunedoara, adică să încheie contract de servicii în mod direct cu societatea la care Municipiul Hunedoara este unicul acționar.

Serviciul face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale pentru ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora.

Articolul 36 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 a concesiunilor de servicii și concesiunilor de lucrări prevede că:

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate. ”

Conform art. 10 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 menționată anterior, *„(1) Au calitatea de entități contractante, în sensul prezentei legi, următoarele entități, cu condiția să exercite una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2 și să atribuie un contract de concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective:*

a) autoritățile contractante;

b) întreprinderile publice;

c) oricare subiecte de drept, altele decât cele prevăzute la lit. a) și b), care funcționează pe baza unor drepturi exclusive sau speciale acordate pentru exercitarea uneia dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2. ”

Activitățile prevăzute în anexa 2 la Legea nr. 100/2016 sunt cele din domeniul gazelor și energiei termice, energiei domeniul gazelor și energiei termice, energiei electrice, apei, transporturilor, porturilor și aeroporturilor, poștei, petrolului și gazelor, cărbunilor și altor combustibili solizi.

Municipiul Hunedoara nu se regăsește printre entitățile contractante definite de art.10, alin (1), lit. a) și nici activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân nu se regăsește între activitățile respective.

Plata serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este asigurată din bugetul local.

Riscul de operare de natură economică nu este transferat către operatorul Salubprest Hunedoara SRL, motiv pentru care contractul de servicii pentru gestionarea câinilor fără stăpân este unul de achiziție publică.

Deoarece societatea Salubprest Hunedoara SRL îndeplinește cumulativ prevederile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, autoritatea contractantă nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice, și poate atribui direct contractul de gestionare a câinilor fără stăpân către acest operator.

Față de cele prezentate anterior, propunem și aprobarea Studiului de oportunitate, a Contractului de delegare a gestiunii, a Regulamentului serviciului, a Caietului de sarcini, a Inventarului bunurilor mobile și imobile ce vor fi predate operatorului, precum și a Tarifelor, conform Anexelor.

Temeiul legal al proiectului de hotărâre îl constituie prevederile art. 3 alin. (1) lit. m), alin. (3), art. 5 punctul 1, lit. b), art. 7, art.10, art. 12, art. 13 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (6) lit. b), art. 28 lit. f) și j), și art. 39 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes

local, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 1, art. 8 lit. a) și j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, art. 2 alin. (4) și art. 4 din Ordonanța de urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 lit. a), lit. k), lit. m), lit. n), art. 3, art. 5, art.8 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013, ale Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 7, art. 8, art. 10, art. 27 alin. (1) lit. a) și art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Codului civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Competența dezbaterii și adoptării proiectului de hotărâre aparține Consiliului Local al municipiului Hunedoara în temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c), lit. d), alin. (6) lit. c), alin. (7) lit. n), lit. s), alin. (14), precum și ale art. 139 coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

Hunedoara, la 08.01.2020

**P R I M A R,
Dan Bobouțanu**



Certificat seria C.
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M.
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S.
Nr. 256/26.10.2018

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea concesiunii directe a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Hunedoara la societatea Salubprest Hunedoara S.R.L.

Temeiul legal al proiectului de hotărâre îl constituie prevederile art. 3 alin. (1) lit. m), alin. (3), art. 5 punctul 1, lit. b), art. 7, art.10, art. 12, art. 13 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (6) lit. b), art. 28 lit. f) și j), și art. 39 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 1, art. 8 lit. a) și j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, art. 2 alin. (4) și art. 4 din Ordonanța de urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 lit. a), lit. k), lit. m), lit. n), art. 3, art. 5, art.8 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013, ale Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 7, art. 8, art. 10, art. 27 alin. (1) lit. a) și art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Codului civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Consiliul Local al Municipiului Hunedoara are competență exclusivă, în condițiile legii în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau private, aferente acestuia.

În municipiul Hunedoara serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân s-a desfășurat inițial de către Serviciul Public Grădina Zoologică și ecarisaj, fiind ulterior delegat către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân” Hunedoara. Municipiul Hunedoara se va retrage din cadrul acestei Asociații datorită faptului că aceasta nu și-a mai putut îndeplini obligațiile statutare și legale. Această Asociație și-a desfășurat activitatea într-un mod defectuos, contrar obiectivelor propuse și obligațiilor asumate prin Statut fiind în prag de insolvență, aceasta având datorii în valoare de 1.056.665 lei la Bugetul de stat, salariile restante pe o perioadă de peste 4 luni, precum și datorii la furnizori.

Câinii fără stăpân prinși, pe domeniul public și privat al municipiului Hunedoara, de către personalul acelei Asociații au fost adăpostiți în adăpostul public, proprietatea Municipiului Hunedoara, situat în incinta fostei U.M Hășdat.

Totodată, modificările legislative în ceea ce privește gestionarea câinilor fără stăpân impun adoptarea unei noi strategii pentru soluționarea problemelor referitoare la câinii fără stăpân. Conform art. 2 alin. (4) teza I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, „*Serviciile de gestionare a câinilor fără stăpân pot fi concesionate*

numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor.”

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat al municipiului Hunedoara.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate. Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de consiliul local în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin Hotărâre a Guvernului nr.955/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorității administrației publice locale iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusive a acestora. Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează pe baza unor studii de fundamentare care vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza prin :

- gestiune directă;
- gestiune indirectă sau gestiune delegată.

Adăpostul public (terenul și clădirile) vor fi date ca bunuri de retur operatorului căruia i se delegă serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Operatorul care prestează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân trebuie să dețină, printre altele:

- înscrierea în obiectul său de activitate a domeniului cu cod CAEN corespondent pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân;
- autorizație de mediu pentru această activitate;
- sediul și eventual un punct de lucru pe raza municipiului Hunedoara;
- autorizație sanitar veterinară.
- contract de prestări servicii privind incinerarea/neutralizarea cadavrelor de animale și a materialelor folosite la tratamentele medicale;
- contract de salubritate pentru evacuarea deșeurilor.

În cazul gestiunii indirecte sau *gestiunii delegate* autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți **operatori** cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării acestora.

Având în vedere Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, prin proiectul de hotărâre inițiat propunem delegarea acestui serviciu, ***prin negociere directă, sub forma gestiunii delegate***, către Societatea Salubprest Hunedoara SRL.

Prin delegarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân către societatea Salubprest Hunedoara SRL se vor putea obține:

- vor fi semnalate toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea locuitorilor municipiului Hunedoara;
- cetățenii municipiului Hunedoara vor avea siguranță mai mare pe domeniul public, nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- se va beneficia de un centru de gestionare a câinilor fără stăpân modern și dimensionat de așa manieră astfel încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca și număr de câini cât și la schimbările de sezoane;

- prin atragerea de fonduri de la organizații și fundații din domeniu, se vor putea adăposti câinii și peste termenul stabilit de legislație;
- se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât aceștia să nu fie chinuți;
- operatorul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv societatea Salubprest Hunedoara SRL, este încurajat să angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și, implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în municipiu;
- obținerea unor tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, ceea ce va permite Primăriei municipiului Hunedoara să reducă costurile pentru această activitate;
- tarifele se vor aproba de către Consiliu Local al Municipiului Hunedoara;
- dotarea corespunzătoare a centrului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea și cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora, reducerea poluării solului și apelor cu dejecțiile animaliere, reducerea poluării fonice etc.)

Societatea Salubprest Hunedoara SRL. este organizată și funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Hunedoara care are o influență determinantă în relația cu relația cu societatea.

Printre activitățile secundare ale societății se numără și codul CAEN **7500--Activități veterinare.**

Acționarul unic al societății este Municipiul Hunedoara care deține 100% din capitalul social.

Municipiul Hunedoara intenționează să utilizeze posibilitatea prevalării de excepția de la aplicarea legislației achizițiilor publice, în cazul contractelor/acordurilor--cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, conform art.31 alin.(1) din Legea nr.98/2016, respectiv a concesiunilor atribuite de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în sensul art. 10 alin. (1) lit. a), conform art. 36 alin. (1) din Legea 100/2016 pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Hunedoara, adică să încheie contract de servicii în mod direct cu societatea la care Municipiul Hunedoara este unicul acționar.

Serviciul face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale pentru ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora.

Articolul 36 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 a concesiunilor de servicii și concesiunilor de lucrări prevede că:

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate. ”

Conform art. 10 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 menționată anterior, *„(1) Au calitatea de entități contractante, în sensul prezentei legi, următoarele entități, cu condiția să exercite una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2 și să atribuie un contract de concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective:*

a) autoritățile contractante;

b) întreprinderile publice;

c) oricare subiecte de drept, altele decât cele prevăzute la lit. a) și b), care funcționează pe baza unor drepturi exclusive sau speciale acordate pentru exercitarea uneia dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2. ”

Activitățile prevăzute în anexa 2 la Legea nr. 100/2016 sunt cele din domeniul gazelor și energiei termice, energiei domeniul gazelor și energiei termice, energiei electrice, apei, transporturilor, porturilor și aeroporturilor, poștei, petrolului și gazelor, cărbunilor și altor combustibili solizi.

Municipiul Hunedoara nu se regăsește printre entitățile contractante definite de art.10, alin (1), lit. a) și nici activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân nu se regăsește între activitățile respective.

Plata serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este asigurată din bugetul local.

Riscul de operare de natură economică nu este transferat către operatorul Salubprest Hunedoara SRL, motiv pentru care contractul de servicii pentru gestionarea câinilor fără stăpân este unul de achiziție publică.

Deoarece societatea Salubprest Hunedoara SRL îndeplinește cumulativ prevederile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, autoritatea contractantă nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice, și poate atribui direct contractul de gestionare a câinilor fără stăpân către acest operator.

Față de cele prezentate anterior, propunem și aprobarea Studiului de oportunitate, a Contractului de delegare a gestiunii, a Regulamentului serviciului, a Caietului de sarcini, a Inventarului bunurilor mobile și imobile ce vor fi predate operatorului, precum și a Tarifelor, conform Anexelor.

Competența dezbaterii și adoptării proiectului de hotărâre aparține Consiliului Local al municipiului Hunedoara în temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c), lit. d), alin. (6) lit. c), alin. (7) lit. n), lit. s), alin. (14), precum și ale art. 139 coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

Față de cele expuse, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea concesiunii directe a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Hunedoara la societatea Salubprest Hunedoara S.R.L., în forma prezentată ca fiind legal și oportun.

Hunedoara, la 08.01.2020

**Direcția Tehnică
Director Executiv
Ioan Nimu**

**Șef serviciu ADPP,
Gelu Pinte**