



Certificat seria C
Nr. 1187/14.11.2024



Certificat seria M
Nr. 578/14.11.2024



Certificat seria S
Nr. 389/14.11.2024



ISO 37001

LL-C (Certification)

REFERAT DE APROBARE

al proiectului de hotărâre pentru modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Local nr.60/2023 privind aprobarea delegării de gestiune a unor activități edilitar - gospodărești a serviciului public de administrare a domeniului public și privat al municipiului Hunedoara, precum și a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, cu modificările și completările ulterioare

Consiliul Local al Municipiului Hunedoara are competență exclusivă, în condițiile legii în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciului public de administrare a domeniului public și privat al municipiului Hunedoara și a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau private, aferente acestuia.

Activitățile delegate ale serviciului sunt următoarele:

- exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, podețelor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane;
- amenajarea și întreținerea zonelor vezi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii;
- instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;
- înființarea, organizarea și exploatarea unor servicii de întreținere, reparații curente și reabilitare a fondului locativ aflat în proprietatea municipiului Hunedoara;
- asigurarea, organizarea, exploatarea activităților de ecarisaj și desfășurarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Activitățile au fost delegate societății ECOSERV-HD SRL, încheindu-se Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciului Public de Administrare a Domeniului Public și Privat al Municipiului Hunedoara precum și a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara prin gestiune delegată către societatea ECOSERV-HD S.R.L. nr.18401/5/27.02.2023.

Prin adresa nr. 2789/12.09.2025 a societății Ecoserv-HD S.R.L. înregistrată la Primăria municipiului Hunedoara sub nr. 73252/12.09.2025, se solicită înlocuirea garanției de bună execuție constituită prin rețineri lunare egale cu 5% din valoarea facturată, cu o sumă fixă stabilită la valoarea estimată a contractului sau printr-o altă modalitate legală, având ca motivație principiul echității contractuale, cât și cel al proporționalității în raport cu obligațiile asumate.

Dat fiind faptul că prin art. III din Legea nr. Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, deci implicit și Contractul-cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, nu mai este obligatoriu acel contract-cadru care prevedea la capitolul VII cuantumul fix de 5%.

Totodată, dat fiind faptul că acest contract de delegare a fost încheiat prin negociere directă, fără organizarea unei proceduri de achiziție, raportat la prevederile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, cât și de art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, așa cum se menționează în Studiul de oportunitate aprobat prin Anexa nr. 1 la Hotărârea nr. 60/2023, nu se vor aplica prevederile speciale privind garanția de bună execuție din legile amintite anterior.

Garanția are ca scop acoperirea eventualelor prejudicii cauzate de executarea defectuoasă a contractului, nu blocarea unor resurse financiare disproporționate. În forma actuală, clauza contractuală prevede reținerea a 5% din fiecare plată până la nivelul unei luni de lucrări, ceea ce conduce la constituirea unei garanții de aproximativ 900.000 lei. Această sumă reprezintă

o blocare artificială a resurselor financiare ale prestatorului, afectând lichiditatea și capacitatea acestuia de a susține în mod normal derularea contractului.

Legislația similară a achizițiilor publice și jurisprudența în materie consacră obligația autorității contractante de a stabili garanția de bună execuție într-un quantum rezonabil și proporțional cu riscurile contractului. O garanție de 900.000 lei echivalează cu blocarea integrală a unei luni de lucrări, deși riscul real de prejudiciu nu justifică o astfel de valoare. Blocarea sumei de 900.000 lei înseamnă diminuarea capitalului de lucru disponibil pentru plata salariilor, achiziția de materiale și susținerea costurilor operaționale curente.

În practică, acest lucru reduce capacitatea prestatorului de a-și executa corect și la timp obligațiile contractuale, contrar scopului garanției (care ar trebui să întărească, nu să slăbească capacitatea de execuție). Prin raportare la cifra anuală a contractului, constituirea unei garanții plafonate la 100.000 lei ($\approx 1\%$ din valoarea anuală a lucrărilor) asigură o sumă suficientă pentru acoperirea unor eventuale deficiențe punctuale, fără a crea dezechilibre financiare majore. O clauză care conduce la blocarea a 900.000 lei depășește nivelul de prudență rezonabil și creează o sarcină disproporționată asupra prestatorului, contravenind principiului echilibrului contractual prevăzut de Codul civil.

Stabilirea unei garanții plafonate la 100.000 lei răspunde principiului echității, oferind beneficiarului protecție reală, dar și prestatorului posibilitatea de a-și folosi resursele pentru îndeplinirea obiectului contractului. Modificarea clauzei în sensul reducerii garanției la procentul de **1% reținut gradual**, respectiv un plafon de 100.000 lei, este justificată juridic prin principiul proporționalității și al echilibrului contractual și este necesară economic pentru a evita blocarea unei sume de 900.000 lei care ar prejudicia în mod direct capacitatea de execuție a operatorului.

Astfel, pentru a nu se afecta capacitatea operatorului de a asigura la timp și în condiții optime serviciile publice delegate prin generarea unui impact semnificativ și constant asupra fluxului de lichidități ale societății, este necesară modificarea cuantumului procentual al garanției.

Prin urmare, propun modificarea articolului 18 alin. (1) din Contract care va avea următorul conținut: *„Începând cu prima decontare lunară a lucrărilor executate, Delegatul constituie o garanție egală cu 1% din valoarea lucrărilor prestate în timp de un an. Garanția se constituie prin rețineri lunare egale cu 5% din valoarea lunară facturată, până la constituirea întregii garanții. Sumele reținute se depun la bancă într-un cont special, dobânzile aferente revenind operatorului. La încetarea contractului, după reglarea plăților și a penalităților, garanția se restituie Delegatului.”*

Astfel având în vedere adresa menționată anterior și pentru buna desfășurare a Contractului de delegare menționat mai sus, prin proiectul de hotărâre inițiat propun modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Local nr. 60/2023 privind aprobarea delegării de gestiune a unor activități edilitar-gospodărești a serviciului public de administrare a domeniului public și privat al municipiului Hunedoara, precum și a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara, conform Anexei la proiectul de hotărâre.

Se va împuternici Primarul Municipiului Hunedoara, să semneze în numele și pentru Municipiul Hunedoara, actul adițional la Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciului Public de Administrare a Domeniului Public și Privat al Municipiului Hunedoara precum și a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara prin gestiune delegată către societatea ECOSERV-HD S.R.L. nr.18401/5/27.02.2023, cu modificările și completările ulterioare, conform prevederilor din proiectul de hotărâre.

Temeiul legal al proiectului de hotărâre îl constituie prevederile art. 3 alin. (1) lit. a), lit. b), lit. g), lit. j), lit. m), alin. (3), art. 5 pct. 1 lit. b), pct. 2, pct. 3 lit. b) și lit. h), art. 7, art. 10, art. 28 lit. f), art. 39, și art. 47 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, art. 284 și următoarele, art. 580 și următoarele din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, art. 8 lit. b), lit. g), lit. j) și lit. p) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 1, art. 2 alin. (4) și art. 4 din Ordonanța de urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 3 și art. 5 și următoarele din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013; precum și ale prevederilor art. 27 alin. (1) lit. a) și art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile

de servicii, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 4 lit. b) și art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

Competența dezbaterii și adoptării proiectului de hotărâre aparține Consiliului Local al municipiului Hunedoara în baza prevederilor art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. c), lit. d), alin. (6) lit. a), lit. b) alin. (7), lit. i), lit. j), lit. k), lit. m), lit. n), lit. s) alin. (14), precum și art. 139, coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**PRIMAR,
DAN BOBOUȚANU**