

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de Oportunitate privind delegarea serviciului de transport la nivel de parteneriat pentru proiectul „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, precum și a modalității de delegare și a procedurii de atribuire a contractului de delegare

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor reglementate, prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes general a colectivităților locale, iar potrivit prevederilor art. 3 din aceasta, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora.

În ce privește gestiunea serviciilor de utilități publice, potrivit prevederilor art. 22 alin.(2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea se organizează și se realizează în următoarele modalități :

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Serviciul de transport public de călători face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, domeniu de activitate definit și reglementat prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, care constituie legea-cadru în materia serviciilor comunitare de utilități publice. Transportul public de călători este reglementat în legislația internă și prin Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Pe lângă cele de mai sus, trebuie avut în vedere faptul că la nivelul Uniunii Europene a fost adoptat **Regulamentul (CE) nr. 1370/2007** al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, al cărui scop este definirea modului “ *în care, în conformitate cu normele dreptului comunitar, autoritățile competente pot acționa în domeniul transportului public de călători pentru a garanta prestarea de servicii de interes general care sunt, printre altele, mai numeroase, mai sigure, de calitate mai bună sau au costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forțelor pieței* ” și care, prin impactul major asupra organizării, reglementării și controlului prestării serviciului de transport public local, impune abordarea integrată, a legislației în vigoare aplicabile serviciului de transport public de călători.

Serviciul de transport public local înseamnă suma operațiunilor de transport care asigură, nemijlocit, deplasarea persoanelor cu ajutorul vehiculelor, pe distanțe și în condiții prestabilite, potrivit prevederilor contractului de delegare, conform programului de transport al operatorului.

Ținând seama de necesitatea realizării interesului public, respectiv a serviciului public de transport de călători în condiții de siguranță și confort apare ca fiind necesară delegarea serviciului public de transport de călători în concordanță cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 menționat anterior și legislația internă aplicabilă în materia serviciilor publice locale în general și serviciilor publice de transport de călători în special.

Potrivit art. 21 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de transport public local se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități :

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport local se face, în condițiile Legii nr. 92/2007, precum și ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, **prin hotărâre adoptată de consiliile locale**, de consiliile județene sau de Consiliul General al municipiului București, după caz.

Pentru proiectului "Achiziționarea de autobuze electrice , dimensiune medie și mică", finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Componenta C10 – Fondul local, Obiectul de investiții I.1.1 - Înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public (achiziția de vehicule nepoluante), a fost semnat contractului de finanțare nr. 135261/28.11.2022.

În urma achiziționării prin proiect a autobuzelor electrice și a celor 6 stații de încărcare în parteneriat cu UAT Comuna Teliucu Inferior, pentru operaționalizarea serviciului public de transport persoane, au fost făcute demersurile necesare pentru conformarea cu prevederile Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrative teritoriale cu modificările și completările ulterioare și ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art. 22 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, **în baza unui studiu de oportunitate**, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ - teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”*, iar conform art. 29 alin. (2) din Legea sus amintită *„Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, **concretizate într-un studiu de oportunitate.**”*

Astfel, văzând prevederile legale precitate, în vederea încheierii unui nou contract de delegare a fost întocmit un Studiul de oportunitate privind delegarea serviciului de transport la nivel de parteneriat pentru proiectul „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, elaborat de societatea FIP Consulting SRL. Scopul studiului de oportunitate este acela de a permite luarea unei decizii informate asupra delegării administrării și operării serviciului de transport la nivelul parteneriatului pentru proiectul „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, parteneriat între cele două Unități Administrativ Teritoriale, municipiul Hunedoara și comuna Teliucu Inferior.

În situația actuală, varianta optimă și legală pentru asigurarea continuității și eficienței serviciului de transport public local este delegarea gestiunii serviciului către un operator privat, prin procedură competitivă de atribuire, în condițiile Legii nr. 51/2006 și ale legislației privind achizițiile publice. Această soluție permite respectarea cadrului legal, asigurarea unui serviciu de transport public în condiții de siguranță și calitate, precum și o gestiune transparentă și eficientă a serviciului.

În urma analizării argumentelor prezentate în acest Studiu a rezultat faptul că modalitatea de atribuire, operare și administrare a serviciului de transport public local de călători în Municipiul Hunedoara să se facă prin ”**Gestiune Delegată**” ca modalitate de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate efectuat cu autobuze urbane pentru proiectul „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației „ECO-TRANSPORT HUNEDOARA”.

Conform aceluiași studiu de oportunitate durata contractului de delegare va fi de **5 ani**. Aria de operare pe care se intenționează atribuirea contractului de servicii publice este teritoriul administrativ a două unități administrativ teritoriale, respectiv Municipiul Hunedoara și Comuna Teliucu Inferior.

Având în vedere cele menționate anterior, prin proiectul de hotărâre se propune următoarele:

1. aprobarea **Studiului de Oportunitate** privind delegarea serviciului de transport la nivel de parteneriat pentru proiectul „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, conform **Anexei** care însoțește proiectul de hotărâre;

2. aprobarea ”**Gestiunii Delegate**” ca modalitate de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate efectuat cu autobuze urbane pentru proiectul „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației „ECO-TRANSPORT HUNEDOARA”, în baza unui contract de delegare a gestiunii, prin procedură competitivă de atribuire cu respectarea legislației privind achizițiile publice, după parcurgerea tuturor procedurilor prevăzute de legislația comunitară și națională.

3. Adunarea Generală a Asociației „ECO-TRANSPORT HUNEDOARA” va aproba cele menționate la art. 1 și art. 2 din proiectul de hotărâre. Se mandatează reprezentantul Municipiului Hunedoara în Adunarea Generală a Asociației „ECO-TRANSPORT HUNEDOARA” sau pe reprezentantul legal, ca la următoarea ședință a Adunării Generale, convocată conform prevederilor statutare, să aprobe cele menționate anterior. Se împuternicește reprezentantul Municipiului Hunedoara în Adunarea Generală a Asociației ECO-TRANSPORT HUNEDOARA”, sau persoana delegată, să semneze Hotărârea Adunării Generale a Asociației ECO-TRANSPORT HUNEDOARA”, în sensul prevederilor din proiectul de hotărâre.

4. Asociația „ECO-TRANSPORT HUNEDOARA”, în calitate de Autoritate Contractantă, va face toate demersurile legale necesare în vederea delegării serviciului de transport public local de călători prin curse regulate efectuat cu autobuze urbane pentru proiectul „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației „ECO-TRANSPORT HUNEDOARA”, conform celor menționate în proiectul de hotărâre, cu respectarea prevederilor statutare și legale în vigoare.

Temeiul legal al proiectului de hotărâre îl constituie prevederile art. 1 alin. (2) lit. h), alin. (4) lit. j), art. 2 lit. a), lit. e) și g), art. 3, art. 6 lit. e), art. 8 alin. (1), alin. (3), lit. d), art. 9, art. 10, art. 22, alin. (1), alin. (2), lit. b), alin.(3) și alin. (4), art. 23 alin. (1), lit. b), art. 29 și art. 30 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 1, art. 2, art. 4 alin. (1), alin. (1¹), art. 14, art. 16 alin. (1), alin. (2), alin. (5), art. 17 alin. (1), alin. (1¹), alin. (2), art. 19 lit. c), art. 21 alin. (1) lit. b), alin.(2), alin. (3), alin.(4), art. 23, și art. 29 alin. (1) din Legea nr. 92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, ale Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, Regulamentului (UE) nr.

1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006, ale Ordonanței nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport, cu modificările ulterioare, Ordonanței de urgență nr.71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2011 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic, Ordonanței nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 5 lit. i), art. 89 – art. 91, art. 92 și art. 132, art. 580 și următoarele din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. 4 lit. b) și art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, și ale *Hotărârii Consiliului Local nr. 221/2022* privind aprobarea participării Municipiului Hunedoara în cadrul proiectului "Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică", în vederea finanțării acestuia în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, Componenta C10 – Fondul local, Obiectul de investiții I.1.1 – Înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public (achiziția de vehicule nepoluante), în parteneriat cu comuna Teliucu Inferior, cu modificările ulterioare, *Hotărârii Consiliului Local nr. 159/2023* privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru achiziția de autobuze electrice dimensiune medie și mică și a indicatorilor tehnico – economici ai investiției, în cadrul proiectului nr. C10 - I.1.1-13, intitulat „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, contract de finanțare nr.135261/28.11.2022 și *Hotărârii Consiliului Local nr. 305/2025* privind asocierea Municipiului Hunedoara prin Consiliul Local al Municipiului Hunedoara, Județul Hunedoara cu Comuna Teliucu Inferior, prin Consiliul local al Comunei Teliucu Inferior în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO-TRANSPORT HUNEDOARA”, cu modificările și completările ulterioare.

Competența dezbaterii și adoptării prezentului proiect de hotărâre aparține Consiliului Local al municipiului Hunedoara în temeiul prevederilor art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), lit. e), alin. (7), lit. n), alin. (9) lit. c), alin. (14), precum și art. 139, coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele expuse propunem spre aprobare proiectul de hotărâre **privind aprobarea Studiului de Oportunitate privind delegarea serviciului de transport la nivel de parteneriat pentru proiectul „Achiziționarea de autobuze electrice, dimensiune medie și mică”, precum și a modalității de delegare și a procedurii de atribuire a contractului de delegare**, în forma prezentată ca fiind legal și oportun.

**DIRECȚIA PROIECTE
CU FINANȚARE EUROPEANĂ
DIRECTOR EXECUTIV
VIOREL TICULA**

**SERVICIUL INVESTIȚII
ȘEF SERVICIU
IULICA DORINA MOISE**

**Serviciul Elaborare Proiecte
cu Finanțare Europeană
Consilier/manager proiect,
Daniela PÂRVU**