

S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Bucuresti, S5, Sos. Salaj, nr.420-424, BL. 9Bis, Et.9, Ap.74

team_force@yahoo.com 0758.142.643



25-81303-PMH Primaria Hunedoara 07.10.2025

TEAM FORCE SECURITY SRL
Nr.3682/06.10.2025

**Către: Consilul Național de Soluționare a Contestațiilor,
Strada: Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București**

Spre știință:

PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA

Strada: B-dul Libertatii, nr.17, Jud HD

Subscrisa S.C. TEAM FORCE SECURITY SRL, cu sediul social în București, S5, Sos. Sălaj, nr.420- 424, Bl. 9Bis, Et.9, Ap.74, având codul unic de înregistrare nr.38524100, atribut RO și număr de ordine în Registrul Comerțului J40/19585/2017, reprezentată de Dl. DUMITRU IOAN în calitate de Administrator, conform anunț de participare publicat pe site-ul Primăriei Hunedoara nr. 70173 din data de 02.09.2025, pentru achiziția de servicii de pază, monitorizare, interventie si transport valori prin reprezentantul său formulează prezenta

CONTESTAȚIE

În vederea anularii adresei nr. 7753/26.09.2025 transmisa pe e-mail la data de 29.09.2025, privind rezultatul procedurii, prin care oferta subscrisei a fost respinsa in baza art. 134 alin. (5) si art.137, alin.(3) lit.c), din HG 395/2016, decizie pe care o consideram nelegala, fiind emisa prin incalcarea principiilor transparentei si a tratamentului egal al ofertantilor, solicitam respectuos Consiliului in Decizia ce va fi pronuntata sa dispuneti:

1. Admiterea, in tot, ca fondata contestatia formulata de catre subscrisa;
2. Anularea adresei nr. 7753/26.09.2025, privind respingerea ofertei subscrisei respectiv a Deciziei de anulare a procedurii, a actelor anterioare si subsecvente, înregistrate de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, decizie pe care o criticam ca fiind netemeinica si nelegala;
3. Obligarea autoritatii contractante la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei subscrisei, prin aplicarea corectă a criteriului de atribuire menționat în invitație de participare și în fișa de date a achiziției prin raportare la prevederile in vigoare in materia achizițiilor publice legale într-un mod legal și transparent in vederea restabilirii legalitatii in procedura de atribuire conform anunț de participare publicat pe site-ul Primăriei Hunedoara nr. 70173 din data de 02.09.2025, prin declararea castigatoare dintre ofertele admisibile.



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Bucuresti, S5, Sos. Salaj, nr.420-424, BL. 9Bis, Et.9, Ap.74

team_force@yahoo.com 0758.142.643

În fapt,

Autoritatea contractantă PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, a organizat procedura de achiziție publică, publicând în acest conform anunț de participare publicat pe site-ul Primariei Hunedoara nr. 70173 din data de 02.09.2025, pentru achiziția de servicii de pază, monitorizare, interventie si transport valori.

Prin adresa nr.75283/19.09.2025, Autoritatea contractanta a solicitat subscrisei o serie de clarificari, mai exact 11 intrebari punctuale.

Pentru a preveni excluderea ofertei sale întemeiată pe refuzul de a răspunde solicitării de clarificări, subscrisa a răspuns în data de 23.09.2024 în mod integral și explicit la Solicitarea de Clarificări nr. 75283/19.09.2025, fiind comunicate răspunsurile solicitate, inclusiv susținute cu documentele doveditoare aferente.

Însă, faptul că subscrisa a răspuns la Solicitarea de Clarificări nr. 75283/19.09.2025 nu echivalează sub nicio formă cu recunoașterea legalității și temeiniciei acesteia, ci reprezintă o conformare obligatorie la solicitarea Autorității Contractante pentru a înlătura orice dubiu inclusiv cu privire la posibilitatea îndeplinirii contractului în condițiile de calitate impuse asumate și impuse prin documentația de atribuire.

Fapt pentru care subscrisa a atacat la CNSC Solicitarea de Clarificări nr. 75283/19.09.2025 prin Contestatia nr. 3504/26.09.2025, aflata pe rolul Consiliului sub Dosar nr.3809/C6/2025.

Din cele 11 intrebari formulate, Comisia de evaluare a Autoritatii contractante a stabilit ca fiind neconcludente sau incomplete 3 dintre intrebarile solicitate, respectiv intrebarile nr.1, nr.3 si nr.8.

Solicitarea de clarificari 75283/19.09.2025, mai sus aratata a stat la baza deciziei Autoritatii contractante privind respingerea ofertei subscrisei pentru urmatoarele aspecte:

La întrebarea nr. 1 Comisia de evaluare a solicitat clarificări cu privire la registrul salariați respectiv „*Rugam transmiteți registrul salariați din Reges online cu persoanele desemnate in derularea contractului (luate in calcul de dvs, la intocmirea ofertei*”

Motivarea Autoritatii contractante privind solicitarea acestor documente:

“Facem mentiunea ca acest Regstru al salariatilor ar fi permis comisiei de evaluare sa verifice daca persoanele nominalizate in conventiile prezentate de catre ofertant. mai sunt active la momentul depunerii ofertei.”

Or, in fapt Autoritatea contractanta a solicitat in mod expres Registrul de salariați cu persoanele desemnate in dereluearea contractului, solicitare ce contravine insasi prevederilor documentatiei de atribuire:

Potrivit documentatiei de atribuire in materia de personal utilizat au urmatoarea obligatie:

6. Declaratie pe propria raspundere ca personalul care va efectua paza va fi atestat profesional in conditiile legii. **Ofertantul declarat câștigător va prezenta la semnarea contractului, atestatele profesionale ale agentilor de pază.**



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Bucuresti, S5, Sos. Salaj, nr.420-424, BL. 9Bis, Et.9, Ap.74

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Or la data prezentei subscrisa nu este declarata castigatoare, neavand o obligatie in acest sens atata timp cat **Autoritatea contractanta nu a solicitat expres prin documentatia de atribuire o asemenea cerinta.**

Ulterior datei limită de depunere a ofertelor, prevederile documentației de atribuire și-au consolidat forța obligatorie atât pentru autoritatea contractantă, cat si pentru operatorii economici participanți la procedura de atribuire.

Documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens în care dispune și art. 75 din Legea nr. 98/2016 – „ofertantul depune oferta elaborată în conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute în documentele achiziției”, precum și art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016 – „ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire”. Prin depunerea ofertelor la procedură, ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate accepta nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile în cel mai mic detaliu.

Astfel, cum un contract constituie legea părților și documentația de atribuire are aceeași valoare pentru ofertanți și autoritatea contractantă, iar niciuna dintre acestea nu îi poate ignora sau nesocoti clauzele.

Autoritatea nu poate emite noi solicitari/completari ce nu au fost solicitate initial prin CS (nu a fost solicitat initial personalul utilizat).

Totodata daca Autoritatea contractanta avea dubii cu privire la valabilitatea Conventiilor (daca agentii subventionati mai sunt activi), or solicitarea a fost de a prezenta personalul utilizat luat in calcul la intocmirea ofertei, fara a fi specificat acest aspect.

Însă, Solicitarea de Clarificări nr.75283/19.09.2025 este neclară, nu oferă destinatarului informații relevante, este insuficient detaliată, lipsind în mod cert elementele de raportare obiective, fiind practic o solicitare nelegală în integralitate.

În cauza CJUE c-599/10 la pct. 31, Curtea a reținut că „efectul util al articolului 55 alineatul (1) din Directiva 2004/18 implică faptul că revine autorității contractante sarcina de a formula clar solicitarea adresată candidaților în cauză penti-u a i pune pe aceștia în măsură să justifice deplin și util caracterul serios al ofertelor lor”.

Conform art. 134 alin. (4) din HG nr. 395/2016, legiuitorul a statuat faptul că solicitarea de clarificări trebuie să fie clară și să definească în mod explicit și su icient de detaliat în ce constă solicitarea comisiei, astfel încât neconcordanțele dintre exprimarea autorității și documentația de atribuire, imprecizia exprimării și lipsa detaliilor relevante.

La intrebarea 4 Comisia de evaluare a solicitat clarificări cu privire la convențiile civile respectiv „Rugam prezentati documente care justifica incasarea sumelor aferente acestor conventii (extrase de cont privind incasarea sumelor din conventii)”.

Motivarea Autoritatii contractante:

“Ca răspuns la solicitarea de clarificări ofertantul transmite modalitatea de calcul a subvențiilor de încasat pentru convențiile transmise, fără a anexa niciun document justificativ privind sumele încasate.

[...]



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Bucuresti, S5, Sos. Salaj, nr.420-424, BL. 9Bis, Et.9, Ap.74

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Totalul subvențiilor ce se vor încasa în luna octombrie este de 40,896.00 lei și nu de 43,717.94. Ori, așa cum a asumat și în răspunsul la clarificările solicitate suma utilizată în reducerea contractului este de 41,600.00 lei, mai mare decât valoarea subvențiilor pe care le va încasa în baza convențiilor civile.

Răspunsul ofertantului este neconcludent întrucât nu prezintă documente justificative privind subvențiile declarate și utilizează o metodologie de calcul eronată, raportată la zilele calendaristice, deși legislația aplicabilă (art. 85 din Legea nr. 76/2002) prevede acordarea subvențiilor pe zile lucrătoare.

Astfel, valorile comunicate sunt supraevaluate (43.717,94 lei comparativ cu suma pe care o va încasa. 40.896 lei), până chiar și suma de 41.600 lei asumată ca reducere depășește subvențiile reale ce vor fi încasate în luna octombrie.

În lipsa documentelor-suport și în condițiile unor calcule greșite, comisia nu poate confirma fundamentarea corectă și sustenabilă a prețului oferit.”

Apreciem ca supozitiile Autoritatii contractante privind modalitatea de calcul a fost una proprie fara a relata situatia reala dupa cum urmeaza:

- Documente suport privind incasarea subventiei pentru o perioada ce urmeaza a fi incasata:

Tinand cont de data de incepere a prestatiei 01.10.2025 in raport cu sumele/subventia indicata ca si reducere a ofertei financiare, **acestea au fost prevazute strict pentru perioada 01.10.2025 – inainte de data de expirare a Conventiilor:**

Astfel nu exista posibilitatea legala de a dovedi o incasare/extras ale unor incasari ce urmeaza a fi incasate. Mai mult decat atat, reducerea ofertei prin anumite sume/provizioane pentru sume ce au fost deja incasate nu ar fi posibila tinand cont de urmatoarele aspecte:

Condițiile de constituire a provizioanelor, tipurile și modalitățile în care acestea trebuie introduse, sunt reglementate prin OMFP nr. 1802/2014, care stabilește aspectele legale ce sunt legate de acest instrument financiar:

OMFP nr. 1802/2014:

„SECȚIUNEA 4.10

Provizioane

4.10.1. Recunoașterea provizioanelor

369. - (1) Provizioanele sunt destinate să acopere datoriile a căror natură este clar definită și care la data bilanțului este probabil să existe sau este cert că vor exista, dar care sunt incerte în ceea ce privește valoarea sau data la care vor apărea.
(2) Pentru stabilirea existenței unei obligații curente la data bilanțului, trebuie luate în considerare toate informațiile disponibile.

/.../

374. - (1) Un provizion va fi recunoscut numai în momentul în care:

- o entitate are o obligație curentă generată de un eveniment anterior;
- este probabil ca o ieșire de resurse să fie necesară pentru a onora obligația respectivă; și
- poate fi realizată o estimare credibilă a valorii obligației.

Dacă aceste condiții nu sunt îndeplinite, nu va fi recunoscut un provizion.

(2) O obligație curentă este o obligație legală sau implicită.”



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
 Bucuresti, S5, Sos. Salaj, nr.420-424, BL. 9Bis, Et.9, Ap.74

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Astfel subscrisa a raspuns prin a arata perioada ce urmeaza a fi redusa incepand cu data prestatiei 01.10.2025 pana la ajungerea la termen a Conventiilor aflate in plata, documentele suport fiind Conventiile aferente si Deciziile de intrare in plata depuse deja in cadrul ofertei.

Metodologie de calcul:

- Subvenție: 2.250 lei/lună/persoană × 12 luni = 27.000 lei/persoană
- Durată: 365 zile
- Valoare/zi/persoană:

$27.000 \text{ lei} \div 365 \text{ zile} = 73,9726 \text{ lei/zi.}$

Set de convenții AJOFM valabile:

Convenție	Data începere	Data finalizare	Nr. persoane
790 / 28.10.2024	28.10.2024	27.10.2025	16
113 / 29.10.2024	29.10.2024	28.10.2025	3
702 / 14.10.2024	14.10.2024	13.10.2025	4
52 / 24.10.2024	24.10.2024	23.10.2025	1

REZUMAT FINAL

Convenție	Persoane	Zile rămase	Lei / zi	Total (lei)
790	16	27	73,9726	31.956,32 lei
113	3	28	73,9726	6.213,69 lei
702	4	13	73,9726	3.846,56 lei
52	1	23	73,9726	1.701,37 lei
				= 43.717,94 lei

TOTAL GENERAL DE ÎNCASAT ÎNCEPÂND CU 01.10.2025:
 43.717,94 lei

Total suma utilizata in reducerea contractului – 41.600 lei.

La intrebarea 8 Autoritatea contractantă a solicitat clarificări cu privire la sportul de noapte respectiv „Referitor la sporul de noapte rugam clarificati valoarea sporului de noapte tinand cont de numarul total de posturi si un total de 22416 ore”

Motivarea Autoritatii contractante:

“Această contradicție demonstrează că oferta nu este fundamentată pe dispozițiile aplicabile propriei structuri organizaționale, ci pe o metodologie arbitrară, care nu reflectă obligațiile legale și contractuale reale ale angajatorului. Având în vedere că există o abatere evidentă de la prevederile contractului colectiv de muncă al



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Bucuresti, S5, Sos. Salaj, nr.420-424, BL. 9Bis, Et.9, Ap.74

team_force@yahoo.com 0758.142.643

ofertantului, care impune acordarea unui spor procentual, nu a unei ore libere, oferta nu poate fi considerată clară, conformă și sustenabilă.”

Avand in vedere Documentatia de atribuire nr. 70173/ 02.09.2025

Pct. 4. VALOARE ESTIMATA alin. 1) Valoarea estimata se raporteaza la numarul de posturi anticipate de catre autoritatea contractanta pentru anul 2025, defalcate astfel:

- "8 posturi de 24/24 h;
- 6 post de 12 h/noapte.”

Pct. 4.3 Durata de prestare servicii:

“01.10-31.12.2025, cu posibilitatea prelungirii contractului conform prevederilor legale, art 165 din Hotărârea nr. 395/2016, în limita fondurilor bugetare alocate pentru aceste servicii.”

Pct. 11 MODUL DE PREZENTARE AL OFERTEI. lit. D Propunerea financiara:

*“1. Propunerea financiară se va exprima în lei, cu două zecimale, fără TVA, pornind de la nivelul salariului minim garantat in plata, cu respectarea obligatiilor minime si imperative stabilite in sarcina oricarui angajator, prin Codul Muncii, cu menționarea distinctă a TVA și va conține Formularul de ofertă (formularul oferta si **calculatie de pret pentru postul de 24/24h**), care reprezintă elementul principal al propunerii financiare, respectiv actul prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic în relația contractuală cu autoritatea contractantă, cu incadrarea in fondurile alocate pentru aceasta procedura.*

Neprezentarea propunerii financiare în cadrul ofertei depuse si a calculatie de pret pentru postul de 24/24h, conduce la respingerea acesteia. Pretul unitar ofertat rămâne ferm pe toată durata de valabilitate a contractului precum și pe toată perioada posibilității de prelungire a contractului de achiziție publică. Pretul unitar ofertat va include costurile serviciilor solicitate, precum și orice alte taxe.”

Coroborat cu raspunsul consolidat la solicitarile de clarificari nr. 71984/ 09.09.2025:

4.Referitor la solicitarea nr 4:

4. Mentionati va rugam, numarul total de ore, pentru toate posturile pentru care se solicita serviciile de paza in conditiile in care s-au solicitat:

8 posturi de paza permanente 24 ore/24 , adica un numar de 17664 ore (92 zile perioada contractuala x 24 ore x 8 posturi = 17664 ore)

6 posturi de paza 12 ore /24, adica un numar de 6624 ore(92 zile perioada contractuala x 12 ore x 6 posturi = 6624 ore)

Total ore contract: 17664 ore + 6624 ore = 24288 ore /total contract

In Anexa nr 1 la formularul de oferta a-ti mentionat pentru serviciile de paza un numar de 22416 ore/total contract

➤ Raspuns la solicitarea de clarificari nr 4

Numarul de ore care se vor oferta sunt cele mentionate in Centralizatorul financiar (anexa la formularul de oferta).



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Bucuresti, S5, Sos. Salaj, nr.420-424, BL. 9Bis, Et.9, Ap.74

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Astfel aratam ca in cadrul Calculatiei de pret pentru tarif unitar ofertat, subscrisa a prezentat urmatorul algoritim:

$$92 \text{ zile} \times 1 \text{ ora} \times 24,496 \text{ lei/ora} : 3 \text{ luni} = 751,21 \text{ lei/luna/post}$$

prezentand in acest sens si explicatiile referitoare la formula prezentata in conformitate cu situatia de fapt raportat la prevederile legale "Cnf. Codului Muncii, Art. 126.a) fie de program de lucru redus cu o ora fata de durata normala a zilei de munca, pentru zilele in care efectueaza cel putin 3 ore de munca de noapte, fara ca aceasta sa duca la scaderea salariului de baza, astfel, in fiecare zi subscrisa va acorda 1 ora libera platita".

Drept urmare, in cadrul Calculatiei de pret subscrisa pentru sporul de noapte a prezentat conform documentatiei de atribuire in conformitate cu Anexa nr. 2 la formularul de oferta raportat la 1 post de paza permanenta 24/24 conform indicatiilor iterate anterior.

Astfel aceasta solicitare "clarificati valoarea sporului de noapte tinand cont de numarul total de posturi si un total de 22416 ore", depaseste limitele Documentatiei de atribuire intrucat:

- S-a solicitat prezentarea calculatiei pentru postul de 24/24 h;
- Exista o diferenta de 1.872 ore intre numarul de ore rezultat (92 zile x 8posturi x 24 ore si 6 posturi x 12 ore x 92 zile) 24.288 total ore rezultate pentru cele 3 luni si 22.416 ore conform Centralizatorului financiar.

Prin urmare aceasta diferenta de ore (1872) nu se poate cunatifica/ atribuii unui anumit post, drept urmare evidentierea valorii sporului de noapte raportat la numarul total de posturi pentru un total de 22416 ore nu se poate realiza, de asemenea **reiteram faptul ca subscrisa a prezentat valoarea sporului de noapte pentru un post permanent 24/24 ore conform documentatiei de atribuire.**

Documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens în care dispune și art. 75 din Legea nr. 98/2016 – „ofertantul depune oferta elaborată în conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute în documentele achiziției”, precum și art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016 – „ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire”. Prin depunerea ofertelor la procedură, ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate accepta nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile în cel mai mic detaliu.

Astfel, cum un contract constituie legea părților și documentația de atribuire are aceeași valoare pentru ofertanți și autoritatea contractantă, iar niciuna dintre acestea nu îi poate ignora sau nesocoti clauzele.

Autoritatea nu poate emite noi solicitari/completari ce nu au fost solicitate initial prin CS.

Fata de cele mai sus aratate, apreciem ca in situatia in care Autoritatea contractanta isi dorea ca oferta financiara (fundamentarea tarifului unitar) sa fie raportata la numarul total de posturi si numarul de 22.416 ore, trebuia sa solicite expres prin documentatia de atribuire, or nu sa fie solicitata fundamentarea unui post permanent 24/7 ore sub sanctiunea excluderii din procedura in caz contrar.

BS 7499



S.C. TEAM FORCE SECURITY S.R.L. CUI:38524100- J40/19585/2017
Bucuresti, S5, Sos. Salaj, nr.420-424, BL. 9Bis, Et.9, Ap.74

team_force@yahoo.com 0758.142.643

Constatările și clarificările Autorității contractante din Solicitarea de Clarificări nr. 75283/19.09.2025 sunt afectate de foarte multe ambiguități și nelegalități, fiind practic imposibil de determinat care sunt elementele obiective la care subscrisa s-ar putea raporta pentru formularea unui răspuns concludent, este incert scopul pentru care sunt solicitate aceste clarificări, iar majoritatea acestora sunt asupra unor aspecte care nu necesită clarificări.

Prețul oferit de TEAM FORCE SECURITY S.R.L în procedura mai sus menționată a fost unul conform legislației în vigoare incluzând în prețul ofertat cheltuieli de conform Codului Muncii, în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, incluzand toate categoriile de cheltuieli.

Prezenta contestație este formulată în termenul legal prevăzut de art. 8 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 lit.a), fiind împotriva unei decizii de respingere ce afectează interesul subscrisei de a participa și de a obține atribuirea contractului public, în condițiile unei oferte conforme, sustenabile și competitiv evaluate.

Față de toate argumentele prezentate mai sus, atât legale cât și tehnico-economice, vă solicităm :

1. Admiterea, in tot, ca fondata contestatia formulata de catre subscrisa;
2. Anularea adresei nr. 7753/26.09.2025, privind respingerea ofertei subscrisei respectiv a Deciziei de anulare a procedurii, a actelor anterioare si subsecvente, înregistrate de către PRIMARIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA, decizie pe care o criticam ca fiind netemeinica si nelegala;
3. Obligarea autoritatii contractante la reluarea procedurii prin reevaluarea ofertei subscrisei, prin aplicarea corectă a criteriului de atribuire menționat în invitație de participare și în fișa de date a achiziției prin raportare la prevederile in vigoare in materia achizitiilor publice legale într-un mod legal și transparent in vederea restabilirii legalitatii in procedura de atribuire conform anunț de participare publicat pe site-ul Primariei Hunedoara nr. 70173 din data de 02.09.2025, prin declararea castigatoare dintre ofertele admisibile.

În drept,

Ne întemeiem prezenta contestație în baza art.8 și următoarele din legea 101/2016.

06.10.2025

SC TEAM FORCE SECURITY SRL

