



Certificat seria C,  
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M,  
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S,  
Nr. 256/26.10.2018

## REFERAT

### **privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr. 478/06.12.2021 privind plantarea de copaci în parcările de la nivelul solului în Municipiul Hunedoara**

Având în vedere prevederile art. 243, alin. (1), lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „*avizează proiectele de hotărâri ...*”, precum și ale art. 490, alin. (2) și alin. (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140, alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel, actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240, alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

Din analiza stării de fapt și de drept arătată de către inițiatorul proiectului, acesta este incomplet și nu respectă întrutotul prevederile legale în vigoare. Conform prevederilor art. 136, alin. (2) și (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare proiectele de hotărâre trebuie să fie însoțite de Referatul de aprobare și nu de expunerea de motive, iar aceasta trebuie să facă referiri la situația actuală a problematicii supuse spre aprobare și să conțină motivele de fapt și de drept în acest sens.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 136, alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâri se elaborează de către cei care le propun, iar acestea precum și referatele de aprobare se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă.

De asemenea, conform celor menționate în adresa nr. 9855/03.10.2019 a Instituției Prefectului județului Hunedoara se va identifica în cuprinsul cadrului legal invocat în cuprinsul proiectelor de hotărâre **în mod exact articolul/articolele din actele normative invocate** și nu invocarea per-ansamblu a acestora. Astfel, raportarea la actul normativ cu caracter special care reglementează situația dată, precum și la cel în baza căruia se adoptă sau se emite actul administrativ se face prin indicarea articolelor (alineat, literă etc.) din actul normativ care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ.

Subliniem că este necesară completarea instrumentului de prezentare și motivare cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse, în acord cu dispozițiile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare astfel încât acesta să cuprindă *„cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect”*, fiind, astfel, necesar ca Referatul de aprobare să conțină evaluarea impactului normativ din perspectiva cerințelor prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. a)-e) din legea mai sus menționată.

Proiectul de hotărâre redactat de către consilierul local Ionescu Claudiu contravine și normelor de tehnică legislativă. Textul actului administrativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor. **Se constată, totodată, faptul că titlul proiectului de hotărâre nu este corelat cu prevederea conținută în cuprinsul articolului 1.**

Astfel, în **raportul de specialitate nr. 100423/22.12.2021** arată că faptul că, ..... Cu privire la cele expuse de d-l consilier Ionescu, precizăm că plantarea de copaci în interiorul conturului poligonal al bateriei de parcări sau în imediata apropiere a acestora poate contraveni interesului unor categorii de cetățeni. Compartimentele de specialitate ale instituției înregistrează frecvente cereri de schimbare a locului de parcare, frecvente cereri de toaletare a coroanei arborilor, venite din partea cetățenilor posesori de abonamente de parcare rezidențială, a căror parcări se află sub coroana unor copaci. Acești cetățeni ne semnalează mereu problemele create de păsările care defecheză pe caroseriile mașinilor lor, și nu de puține ori se plâng de substanțele lipicioase pe care anumite specii de arbori le secretă și care ajung pe aceleași caroserii.

Precizăm că așa cum au fost proiectate și executate parcările rezidențiale în municipiul nostru, nu au fost prevăzute alveole de spațiu verde în interiorul conturului poligonal al acestor parcări. Într-o proporție covârșitoare, aceste parcări sunt mărginite de suprafețe înierbate, pe care există însă arbuști și copaci.

Potrivit Legii 24/2007, art 5: „Pentru protecția și conservarea spațiilor verzi, persoanele fizice și persoanele juridice au următoarele obligații:....

- f)** să asigure integritatea, refacerea și îngrijirea spațiilor verzi aflate în proprietatea lor;
- g)** să coopereze cu autoritățile teritoriale și centrale pentru protecția mediului, cu autoritățile centrale pentru amenajarea teritoriului și cu autoritățile administrației publice locale la toate lucrările preconizate în spațiile verzi și să facă propuneri pentru îmbunătățirea amenajării acestora;
- h)** să nu diminueze suprafețele spațiilor verzi.

Potrivit Art.129 din Codul Administrativ, aprobat prin OUG 57/2019, Consiliul Local nu are ca atribuție obligarea cetățenilor să execute lucrări pe domeniul public. Menționăm că cetățenii posesori ai unor abonamente de parcare rezidențială nu sunt proprietarii acestora”.

Analizând cadrul legal invocat precum și prevederile legale în domeniu, am constatat că nu există nicio prevedere expresă care să atribuie Consiliului local obligarea cetățenilor să execute lucrări pe domeniul public. Ori menționarea unor prevederi legale generice nu acoperă viciul de legalitate generat de lipsa cadrului legal expres pentru obligarea cetățenilor să execute lucrări pe domeniul public.

Mai mult, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat „Subordonarea față de actele de nivel superior ” conform căruia „la elaborarea **proiectelor de hotărâri**,

*ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor sau ordonanțelor Guvernului și a altor acte de nivel superior.” și că „Reglementările cuprinse în **hotărârile consiliilor locale** și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”*

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază aleșii locali, fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1, alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

Actele administrative trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică multiple legături și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice.

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129, alin. (1) din Codul administrativ, *“Consiliul local are inițiativă și hotărăște, **în condițiile legii**, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”*. Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la ierarhia actelor normative.

**Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate al compartimentelor de resort, consider că Proiectul de Hotărâre nr. 478/06.12.2021 privind plantarea de copaci în parcările de la nivelul solului în Municipiul Hunedoara, inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.**

**SECRETAR GENERAL  
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**