



Certificat seria C,  
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M,  
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S,  
Nr. 256/26.10.2018

## REFERAT

### **privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr. 482/06.12.2021 privind aprobarea Regulamentului de creștere și deținere a animalelor domestice și a păsărilor de curte în municipiul Hunedoara**

Având în vedere prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „avizează proiectele de hotărâri ...”, precum și ale art. 490 alin. (2) și alin (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240 alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

Din analiza stării de fapt și de drept arătată de către inițiatorul proiectului, acesta este incomplet și nu respectă întrutotul prevederile legale în vigoare. Conform prevederilor art. 136 alin. (2) și (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare proiectele de hotărâre trebuie să fie însoțite de Referatul de aprobare și nu de expunerea de motive, iar aceasta trebuie să facă referiri la situația actuală a problematicii supuse spre aprobare, și să conțină motivele de fapt și de drept în acest sens.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâri se elaborează de către cei care le propun, iar acestea precum și referatele de aprobare se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă.

De asemenea, conform celor menționate în adresa Instituției Prefectului județului Hunedoara nr. 9855/03.10.2019 se va identifica în cuprinsul cadrului legal invocat în cuprinsul proiectelor de hotărâre **în mod exact ”articolul/articolele (alineat, literă etc) din actele normative care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ”** și nu invocarea per-ansamblu a acestora.

Astfel, raportarea la actul normativ cu caracter special care reglementează situația dată, precum și la cel în baza căruia se adoptă sau se emite actul administrativ se face prin indicarea articolelor (alineat, literă etc.) din actul normativ care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ. Actele normative indicate trebuie să fie în vigoare, nu acte abrogate.

Subliniem că este necesară completarea instrumentului de prezentare și motivare cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acesta să cuprindă *„cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect”*, fiind, astfel, necesar ca Referatul de aprobare să conțină evaluarea impactului normativ din perspectiva cerințelor prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. a)-e) din legea sus menționată.

Totodată, analizând competența de adoptare invocată de către inițiator se constată că prevederile nominalizate din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nu au legătură cu obiectul proiectului de hotărâre Astfel, nu am identificat în cadrul atribuțiilor consiliului local enumerate la art. 129 din Codul Administrativ o atribuție **expresă** privind adoptarea unor astfel de hotărâri prin care să se *aprobe un "Regulamentului de creștere și deținere a animalelor domestice și a păsărilor de curte în municipiul Hunedoara "*.

Proiectul de hotărâre redactat de către consilierul local Ionescu Claudiu contravine și normelor de tehnică legislativă. Textul actului administrativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

Proiectul de hotărâre inițiat de către domnul consilier local Ionescu Claudiu nu este motivat în drept, **prevederile legale sunt generic enumerate, nerespectându-se astfel cerințele Instituției Prefectului județului Hunedoara din adresa nr. 9855/03.10.2019.**

Menționăm faptul că actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea **strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.**

Așa cum se arată în Raportul de specialitate al Direcției Poliția Locală Hunedoara înregistrat sub nr.97839/1769/14.12.2021, **în conținutul proiectului de hotărâre și în Anexa acestuia s-au constatat o serie de greșeli de ortografie.**

De asemenea în cuprinsul proiectului de hotărâre se face referire de mai multe ori la **"Municipiul Deva", "Poliția Locală Deva" sau "împuterniciții ai Primarului municipiului Deva".**

Arătăm faptul că prin **Hotărârea Consiliul Local al Municipiului Hunedoara nr.3/2017** privind stabilirea și sancționarea unor contravenții pe raza administrativ teritorială a municipiului Hunedoara, cu modificările și completările ulterioare, **au fost stabilite unele fapte care constituie contravenție cu privire la creșterea și întreținerea animalelor, precum și sancțiunile corespunzătoare pentru fiecare faptă încălcată.**

Reamintim faptul că în baza **Hotărârii Consiliului Local nr.3/2020 a fost încheiat contractul de delegare prin concesiune a gestiunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara**, între Municipiul Hunedoara și Societatea SALUBPREST Hunedoara SRL iar **Anexa nr. 2 la hotărârea sus menționată cuprinde Regulamentul Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân Hunedoara.**

Concluzionând, Direcției Poliția Locală Hunedoara, arată în raportul de specialitate faptul că ***„propunerea de Hotărâre nu poate fi aprobată în forma înaintată” iar Serviciul Investiții, Monitorizarea Serviciilor Comunitare de Utilități Publice menționează în raportul de specialitate că proiectul de hotărâre "nu poate fi promovat în forma propusă”.***

Mai mult, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat „Subordonarea față de actele de nivel superior ” conform căruia „la elaborarea **proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții** se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor sau ordonanțelor Guvernului și a altor acte de nivel superior.” și că „Reglementările cuprinse în **hotărârile consiliilor locale** și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din Codul administrativ, *“Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”*. Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la **ierarhia actelor normative**.

**Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentelor de resort, consider că Proiectul de Hotărâre nr. 482/06.12.2021 privind aprobarea Regulamentului de creștere și deținere a animalelor domestice și a păsărilor de curte în municipiul Hunedoara, inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.**

**SECRETAR GENERAL  
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**