



Certificat seria C.
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M.
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S.
Nr. 256/26.10.2018

REFERAT

privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr. 481/06.12.2021 privind Regulamentul local de urbanism referitor la cromatica fațadelor pentru creșterea calității arhitectural-ambientale a clădirilor în municipiul Hunedoara

Având în vedere prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „avizează proiectele de hotărâri ...”, precum și ale art. 490 alin. (2) și alin (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240 alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

Din analiza stării de fapt și de drept arătată de către inițiatorul proiectului, acesta este incomplet și nu respectă întrutotul prevederile legale în vigoare. Conform prevederilor art. 136 alin. (2) și (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare proiectele de hotărâre trebuie să fie însoțite de Referatul de aprobare și nu de expunerea de motive, iar aceasta trebuie să facă referiri la situația actuală a problematicii supuse spre aprobare, și să conțină motivele de fapt și de drept în acest sens.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâri se elaborează de către cei care le propun, iar acestea precum și referatele de aprobare se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă.

De asemenea, conform celor menționate în adresa Instituției Prefectului județului Hunedoara nr.9855/2019 se va identifica în cuprinsul cadrului legal invocat în cuprinsul proiectelor de hotărâre **în mod exact ”articolul/articolele (alineat, literă etc.) din actele normative care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ”** și nu invocarea per-ansamblu a acestora.

Subliniem că este necesară completarea instrumentului de prezentare și motivare cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât

acesta să cuprindă „cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect”, fiind, astfel, necesar ca Referatul de aprobare să conțină evaluarea impactului normativ din perspectiva cerințelor prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. a)-e) din legea sus menționată.

Totodată, analizând competența de adoptare invocată de către inițiator se constată că prevederile nominalizate din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nu au legătură cu obiectul proiectului de hotărâre Astfel, nu am identificat în cadrul atribuțiilor consiliului local enumerate la art. 129 din Codul Administrativ o atribuție **expresă** privind adoptarea unor astfel de hotărâri prin care să se *aprobe un "Regulament local de urbanism referitor la cromatica fațadelor ..."*.

Astfel, potrivit prevederilor art.45 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, "**Documentațiile de urbanism sunt următoarele:**

- a) **Planul urbanistic general și regulamentul local aferent acestuia;**
- b) **Planul urbanistic zonal și regulamentul local aferent acestuia;**
- c) **Planul urbanistic de detaliu."**

Documentațiile de urbanism prevăzute în actul normativ sus menționat se întocmesc de specialiști în domeniu și apoi se supun aprobării autorității deliberative. Pe cale de consecință orice alte documentații de urbanism față de cele prevăzute de legislația în domeniu, nu pot face obiectul unor proiecte de hotărâre care urmează a fi supuse spre dezbatere și aprobare Consiliului Local deoarece exced competențelor acestuia.

Biroul Urbanism în raportul de specialitate nr. **98841/16.12.2021** arată faptul că "...este necesar a se elabora un Studiu cromatic întocmit de specialiști în domeniu pentru fațadele blocurilor, sau ulterior se va avea în vedere, propunerea prin Regulamentul local de Urbanism aferent noului Plan Urbanistic General al municipiului Hunedoara."

Prin Hotărârea nr.254/2012 Consiliul Local al Municipiului Hunedoara reglementează modul de realizare a unor intervenții ce se execută la fațadele blocurilor de locuit din municipiul Hunedoara, printre care: realizarea lucrărilor de refacere a finisajelor exterioare inclusiv realizarea reabilitării termice exterioare pe baza Autorizației de construire emisă în conformitate cu prevederile Legii nr.50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare; culorile finisajelor exterioare vor fi stabilite de compartimentul de specialitate din cadrul Primăriei municipiului Hunedoara; tâmplăria exterioară (ferestre,închideri perimetrare, balcoane, uși) se va realiza unitar.

De asemenea prin *Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Hunedoara nr.357 / 2020 a fost aprobat Ghidul pentru intervenții în zona Pietonală Corvin.*

Prin proiectul de hotărâre inițiat de dl consilier local Claudiu Ionescu, la art. 9 din Anexa nr.1 se propun sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor din cadrul regulamentului propus, în cuantum cuprins între 3000 lei și 10000 lei.

Astfel cum se arată și în Raportul de specialitate al Direcției Poliția Locală Hunedoara înregistrat sub nr.97836/1770/14.12.2021, *prin aprobarea acestor prevederi s-ar încălca cras dispozițiile art.8, alin(2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc că limita maximă nu poate depăși 2.500 lei în cazul contravențiilor stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale.*

Cu privire la prevederile art.47, 49 și 117 lit. (a) din Legea nr.153/2011 privind măsurile de creștere a calității arhitectural ambientale a clădirilor, invocate de către inițiator în preambulul proiectului de hotărâre, arătăm faptul că **acestea nu există în cuprinsul actului normativ invocat care are numai 39 de articole.**

Analizând cadrul legal invocat precum și prevederile legale în domeniu, am constat că nu există nicio prevedere expresă care să atribuie Consiliului local obligativitatea

instituirii unui Regulament local de urbanism referitor la cromatica fațadelor pentru creșterea calității arhitectural-ambientale a clădirilor în municipiul Hunedoara. **Menționarea unor prevederi legale generice nu acoperă viciul de legalitate generat de lipsa cadrului legal expres pentru întocmirea unui Regulament Local de urbanism.**

Mai mult, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat „Subordonarea față de actele de nivel superior ” conform căruia „*la elaborarea **proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor sau ordonanțelor Guvernului și a altor acte de nivel superior.***” și că „*Reglementările cuprinse în **hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.***”

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază aleșii locali , fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1 alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și **supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.**

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din Codul administrativ, *“Consiliul local are inițiativă și hotărăște, **în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale**”*. Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la ierarhia actelor normative.

Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și rapoartele de specialitate NEFAVORABILE ale compartimentelor de resort, consider că Proiectul de Hotărâre nr. 481/06.12.2021 privind Regulamentul local de urbanism referitor la cromatica fațadelor pentru creșterea calității arhitectural-ambientale a clădirilor în municipiul Hunedoara, inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.

**SECRETAR GENERAL
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**