



Certificat seria C,
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M,
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S,
Nr. 256/26.10.2018

REFERAT

privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr. 474/06.12.2021 privind aprobarea introducerii unor norme de bune practici în municipiul Hunedoara în ceea ce privește distribuirea de cataloage, pliante și flyere publicitare

Având în vedere prevederile art. 243, alin. (1), lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „*avizează proiectele de hotărâri ...*”, precum și ale art. 490, alin. (2) și alin. (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140, alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240, alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

Din analiza stării de fapt și de drept arătată de către inițiatorul proiectului, acesta este incomplet și nu respectă întrutotul prevederile legale în vigoare. Conform prevederilor art. 136, alin. (2) și (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare proiectele de hotărâre trebuie să fie însoțite de Referatul de aprobare și nu de expunerea de motive, iar aceasta trebuie să facă referiri la situația actuală a problematicii supuse spre aprobare, și să conțină motivele de fapt și de drept în acest sens.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 136, alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâri se elaborează de către cei care le propun, iar acestea precum și referatele de aprobare se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă.

De asemenea, conform celor menționate în adresa nr. 9855/03.10.2019 a Instituției Prefectului județului Hunedoara se va identifica în cuprinsul cadrului legal invocat în cuprinsul proiectelor de hotărâre **în mod exact articolul/articolele din actele normative invocate** și nu invocarea per-ansamblu a acestora. Astfel, raportarea la actul normativ cu caracter special care reglementează situația dată, precum și la cel în baza căruia se adoptă sau se emite actul administrativ se face prin indicarea articolelor (alineat, literă

etc.) din actul normativ care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ. Actele normative indicate trebuie să fie în vigoare, nu acte abrogate.

Subliniem că este necesară completarea instrumentului de prezentare și motivare cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse, în acord cu dispozițiile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acesta să cuprindă *„cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect”*, fiind, astfel, necesar ca Referatul de aprobare să conțină evaluarea impactului normativ din perspectiva cerințelor prevăzute la art. 31, alin. (1), lit. a)-e) din legea mai sus menționată.

Proiectul de hotărâre redactat de către consilierul local Ionescu Claudiu contravine și normelor de tehnică legislativă. Textul actului administrativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

Totodată, nu am identificat în cadrul atribuțiilor consiliului local enumerate la art. 129 din Codul Administrativ o atribuție **expresă** privind adoptarea unor astfel de hotărâri prin care să se stabilească **introducerea unor norme de bune practici în municipiul Hunedoara în ceea ce privește distribuirea de cataloage, pliante și flyere publicitare.**

Așa cum se arată și în Raportul de specialitate al compartimentului de resort nr. **96716/10.12.2021**, *„Potrivit art.14 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ”(2) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.*

*(3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, **dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială.***

(4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.

*(5) După aprobarea bugetelor locale **pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor** de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”*

Potrivit prevederilor menționate mai sus, autoritățile administrației publice locale executive și deliberative, au obligația să gestioneze cu eficacitate, eficiență și legalitate sumele din bugetul local.

Menționăm că în expunerea de motive domnul consilier local Ionescu Claudiu Ștefan nu menționează cadrul legal specific care să permită efectuarea unor astfel de cheltuieli din bugetul local.

Referitor la sumele încasate ca urmare a aplicării sancțiunilor, acestea nu pot fi afectate direct unei anumite cheltuieli bugetare, potrivit aceluiași principii și reguli bugetare. ”

În raportul de specialitate nr. **PL 1768/13.12.2021** se arată faptul că *„Conform prevederilor art. 28, alin. (1) din O.G. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului- verbal, jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ, agentul constatator făcând mențiune despre*

această posibilitate în procesul-verbal”, fapt care nu este prevăzut de proiectul de hotărâre.

Concluzionând, Direcția Economică și Direcția Poliția Locală arată faptul că „Față de cele menționate mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea introducerii unor norme de bune practici în municipiul Hunedoara în ceea ce privește distribuirea de cataloage, pliante și flyere publicitare, inițiat de domnul consilier local Ionescu Claudiu Ștefan, **nu respectă principiile și regulile bugetare motiv pentru care considerăm că nu este oportună aprobarea proiectului de hotărâre în forma propusă și nu poate fi aprobat.**”

Mai mult, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat „Subordonarea față de actele de nivel superior ” conform căruia „la elaborarea **proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor sau ordonanțelor Guvernului și a altor acte de nivel superior.**” și că „Reglementările cuprinse în **hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.**”

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază aleșii locali, fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1, alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

Actele administrative trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică multiple legături și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice. Astfel, reglementarea propusă nu transmite un mesaj clar, pe înțelesul destinatarilor și nu asigură posibilitatea de a fi înțeleasă de toți cei cărora li se adresează.

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129, alin. (1) din Codul administrativ, “Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”. Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la **ierarhia actelor normative**.

Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentelor de resort, consider că Proiectul de Hotărâre nr. 474/06.12.2021 privind aprobarea introducerii unor norme de bune practici în municipiul Hunedoara în ceea ce privește distribuirea de cataloage, pliante și flyere publicitare inițiat de către consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.

**SECRETAR GENERAL
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**