



Certificat seria C.  
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M.  
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S.  
Nr. 256/26.10.2018

## REFERAT

### **privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr. 483/06.12.2021 privind Regulamentul pentru extinderea apartamentelor prin construirea unor balcoane**

Având în vedere prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „avizează proiectele de hotărâri ...”, precum și ale art. 490 alin. (2) și alin (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240 alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

**Prin adresa cu nr.9855 /03.10.2019 Instituția Prefectului atrage atenția că în motivarea în drept a proiectelor de hotărâre trebuie să conțină pe lângă prevederile OG 57/2019 și pe cele ale actului normativ cu caracter special care reglementează situația dată și în baza căruia se adopta sau se emite actul administrativ.**

**Raportarea la actul normativ cu caracter special care reglementează situația dată, precum și cel în baza căruia se adopta sau se emite actul administrativ se face prin indicarea articolelor (alineat, literă, etc..) din actul normativ care reglementează situația în fapt care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ.**

**Având în vedere că în preambulul proiectului de hotărâre s-a trecut în mod generic legislația specifică urbanismului fără a se indica în mod concret articolele de lege care să oblige sau să permită adoptarea unui regulament pentru extinderea apartamentelor prin construirea unor balcoane, s-a procedat la studierea amănunțită a legislației specifice din care rezultă că documentațiile de urbanism care reglementează domeniul construcțiilor și al amenajării teritoriului sunt (PUG; PUZ; PUD), fără a se identifica alt gen de documentații de urbanism. Toate aceste documente fiind realizate de specialiști în domeniu, care ulterior se supun aprobării Consiliului Local. Pe cale de consecință orice alte documente de urbanism decât cele prevăzute de legislația în domeniu nu pot fi obiectul supunerii spre aprobare Consiliului Local deoarece ar excede competențelor acestuia.**

Mai mult, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat „Subordonarea față de actele de nivel superior” conform căruia „la elaborarea **proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor sau ordonanțelor Guvernului și a altor acte de nivel superior.**” și că „Reglementările cuprinse în **hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.**”

De asemenea, conform celor menționate în adresa nr. 9855/03.10.2019 a Instituției Prefectului județului Hunedoara se va identifica în cuprinsul cadrului legal invocat în cuprinsul proiectelor de hotărâre **în mod exact articolul/articolele din actele normative invocate** și nu invocarea per-ansamblu a acestora. Astfel, raportarea la actul normativ cu caracter special care reglementează situația dată, precum și la cel în baza căruia se adoptă sau se emite actul administrativ se face prin indicarea articolelor (alineat, literă etc.) din actul normativ care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ. Actele normative indicate trebuie să fie în vigoare, nu acte abrogate.

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază aleșii locali, fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1 alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

Actele administrative trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică multiple legături și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice.

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din Codul administrativ, “Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”. Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la **ierarhia actelor normative**.

**Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentelor de resort, consider că Proiectul de Hotărâre nr. 483/06.12.2021 privind Regulamentul pentru extinderea apartamentelor prin construirea unor balcoane, inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.**

**SECRETAR GENERAL  
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**