



Certificat seria C,
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M,
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S,
Nr. 256/26.10.2018

REFERAT

privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr. 452/25.11.2021 privind transparența cheltuirii bugetului local al municipiului Hunedoara

Având în vedere prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „*avizează proiectele de hotărâri ...*”, precum și ale art. 490 alin. (2) și alin (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240 alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

Din analiza stării de fapt și de drept arătată de către inițiatorul proiectului, acesta este incomplet și nu respectă întrutotul prevederile legale în vigoare. Conform prevederilor art. 136 alin. (2) și (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare proiectele de hotărâre trebuie să fie însoțite de Referatul de aprobare și nu de expunerea de motive, iar aceasta trebuie să facă referiri la situația actuală a problematicii supuse spre aprobare, și să conțină motivele de fapt și de drept în acest sens.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâri se elaborează de către cei care le propun, iar acestea precum și referatele de aprobare se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă.

Se mai constată că în cuprinsul proiectului de hotărâre inițiatorul face referire și la un referat de aprobare al primarului municipiului Hunedoara, referat de aprobare care nu ni s-a pus la dispoziție, fiind probabil invocat din eroare.

De asemenea, conform celor menționate în adresa nr. 9855/03.10.2019 a Instituției Prefectului județului Hunedoara se va identifica în cuprinsul cadrului legal invocat în cuprinsul proiectelor de hotărâre **în mod exact articolul/articolele din actele normative invocate** și nu invocarea per-ansamblu a acestora. Astfel, raportarea la actul normativ cu caracter special care reglementează situația dată, precum și la cel în baza căruia se

adoptă sau se emite actul administrativ se face prin indicarea articolelor (alineat, literă etc.) din actul normativ care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ. Actele normative indicate trebuie să fie în vigoare, nu acte abrogate.

Subliniem că este necesară completarea instrumentului de prezentare și motivare cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acesta să cuprindă *„cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect”*, fiind, astfel, necesar ca Referatul de aprobare să conțină evaluarea impactului normativ din perspectiva cerințelor prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. a)-e) din legea mai sus menționată.

Totodată, analizând competența de adoptare invocată de către inițiator se constată că prevederile art. 129 alin. (2) lit. a), b) și d) și alin. (7) lit. n) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **nu au legătură cu obiectul proiectului de hotărâre, afișarea pe pagina de internet a Primăriei municipiului Hunedoara nu face parte din serviciile comunitare de utilități publice de interes local.** Astfel, nu am identificat în cadrul atribuțiilor consiliului local enumerate la art. 129 din Codul Administrativ o atribuție expresă privind adoptarea unor astfel de hotărâri prin care să se stabilească afișarea unor anumite categorii de informații.

Proiectul de hotărâre redactat de către consilierul local Ionescu Claudiu contravine și normelor de tehnică legislativă. Textul actului administrativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor. **Se constată că titlul proiectului de hotărâre nu este corelat cu prevederea conținută în cuprinsul articolului 1.**

Proiectul de hotărâre inițiat de către domnul consilier local Ionescu Claudiu este redundant, deoarece în prezent obligativitatea de afișare a unor informații de interes public **este stabilită de acte normative superioare și totodată acestea sunt deja implementate la nivelul instituției noastre.**

În legislația românească principiul transparenței este transpus în două acte normative, respectiv Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.

Așa cum se arată și în **Raportul de specialitate al compartimentului de resort nr.95644/08.12.2021**, în cuprinsul paginii de internet a instituției, la adresa www.primariahunedoara.ro, informațiile de interes public cu privire la transparența cheltuirii banilor publici se regăsesc în cadrul secțiunii „Informații de interes public”, subsecțiunile „Documente și informații financiare”, „Buget din toate sursele de venituri”, „Bilanțuri contabile”, „Datoria publică locală”, „Achiziții publice”. De asemenea, în structura paginii de internet a instituției, pe prima pagină a meniului, în prima linie, în partea dreaptă identificăm ca etichetă distinctă: MONITORUL OFICIAL LOCAL. Totodată, pentru a se respecta principiul transparenței, în prezent, pe site-ul web al instituției: www.primariahunedoara.ro la secțiunea „Informații de interes public” sunt disponibile informațiile cu privire la achizițiile publice, programul anual de achiziții publice, centralizatorul achizițiilor publice de produse/servicii/lucrări unde pot fi vizualizate toate achizițiile desfășurate de către municipiul Hunedoara în perioada 2016-2021, care cuprinde informații cu privire la: număr anunț, denumire achiziție, valoare estimată, tipul de contract, dacă procedura a fost atribuită/sau anulată.

Concluzionând, Direcția Economică, Serviciul Achiziții Publice și Serviciul Informații pentru Cetățeni și Relații Publice, Monitorul Oficial Local, arată că *„Față de cele prezentate mai sus, considerăm că inițiativa domnului consilier local, Ionescu Claudiu Ștefan, privind **transparența cheltuirii bugetului local al municipiului Hunedoara, corespunde practicii existente la nivelul Primăriei municipiului Hunedoara, nefiind obligatorie o statuare printr-un act administrativ al autorității deliberative a municipiului Hunedoara, acestea fiind reglementate de următoarele prevederi legale:** Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, Ghidul practic „Consultarea Publică Eficientă la nivelul Administrației Centrale și Locale – pentru aplicarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică”, Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr.123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.544/2001, modificată și completată, Memorandumul cu tema „Creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public (2016), Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr.583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public, Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.”*

Mai mult, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat „Subordonarea față de actele de nivel superior ” conform căruia *„la elaborarea **proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor sau ordonanțelor Guvernului și a altor acte de nivel superior.”** și că „Reglementările cuprinse în **hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”***

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază aleșii locali , fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1 alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

Actele administrative trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică multiple legături și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice. Astfel, reglementarea propusă nu transmite un mesaj clar, pe înțelesul destinatarilor și nu asigură posibilitatea de a fi înțeleasă de toți cei cărora li se adresează. **Reglementarea propusă de către inițiator dublează ceea ce este deja implementat la nivelul Primăriei municipiului Hunedoara în domeniul transparenței.**

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din Codul administrativ, *“Consiliul local are inițiativă și hotărăște, **în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”**. Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la ierarhia actelor normative.*

La articolul 3 din proiectul de hotărâre inițiatorul propune „*Organigrama Primăriei Municipiului Hunedoara va fi suplimentată cu numărul de posturi necesare pentru ducerea la îndeplinire a acestui proiect de hotărâre.*” Așa cum am menționat anterior această prevedere este echivocă, și nu este suficient de clară. Organigrama instituției noastre este prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea nr. 208/2021. Ori o modificarea a unei hotărâri de consiliu local se face printr-o altă hotărâre de consiliu distinctă cu respectarea normelor de tehnică legislativă în acest sens.

- Mai mult, orice modificare de organigramă trebuie să țină cont de impactul bugetar și totodată să fie alocate fonduri bugetare în acest sens. Ori inițiatorul proiectului de hotărâre nu indică care ar fi impactul bugetar, nu indică fondurile bugetare ce se pot aloca în acest sens. Drept urmare, propunerea de la articolul 3 nu poate fi susținută, aceasta încălcând normele de tehnică legislativă, fiind lipsită de predictibilitate. Mai mult, aprobarea acestui articol ar duce la încălcarea prevederilor art. 4 alin. (4), art. 20 lit. h), și art. 23 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Apreciam că aplicarea prevederilor din articolul 3 ar putea conduce și la un impact negativ asupra bugetului local. În acest context, menționăm că autoritățile publice locale au obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ stabilitatea bugetar-economică.

Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentelor de resort, consider că Proiectul de Hotărâre nr. 452/25.11.2021 privind transparența cheltuirii bugetului local al municipiului Hunedoara inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.

**SECRETAR GENERAL
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**