



Certificat seria C.
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M.
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S.
Nr. 256/26.10.2018

REFERAT

privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr. 466/25.11.2021 privind aprobarea criteriilor de încadrare în categoria terenurilor neîngrijite, a terenurilor situate în intravilanul municipiului Hunedoara , pentru care se va aplica impozitul majorat

Având în vedere prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „*avizează proiectele de hotărâri ...*”, precum și ale art. 490 alin. (2) și alin (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240 alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

Din analiza stării de fapt și de drept arătată de către inițiatorul proiectului, acesta este incomplet și nu respectă întrutotul prevederile legale în vigoare. Conform prevederilor art. 136 alin. (2) și (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare proiectele de hotărâre trebuie să fie însoțite de Referatul de aprobare și nu de expunerea de motive, iar aceasta trebuie să facă referiri la situația actuală a problemicii supuse spre aprobare, și să conțină motivele de fapt și de drept în acest sens.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâri se elaborează de către cei care le propun, iar acestea precum și referatele de aprobare se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă.

Totodată, conform celor menționate în adresa Instituției Prefectului județului Hunedoara nr. 9855/03.10.2019 se va identifica în cuprinsul cadrului legal invocat în cuprinsul proiectelor de hotărâre în mod exact

articolul/articolele din actele normative invocate și nu invocarea per-ansamblu a acestora. Astfel, raportarea la actul normativ cu caracter special care reglementează situația dată, precum și la cel în baza căruia se adoptă sau se emite actul administrativ se face prin indicarea articolelor (alineat, literă etc.) din actul normativ care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ. Actele normative indicate trebuie să fie în vigoare, nu acte abrogate.

Subliniem că este necesară completarea instrumentului de prezentare și motivare cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acesta să cuprindă *„cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect”*, fiind, astfel, necesar ca Referatul de aprobare/Expunerea de motive să conțină evaluarea impactului normativ din perspectiva cerințelor prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. a)-e) din legea mai sus menționată.

Totodată, analizând competența de adoptare invocată de către inițiator se constată că prevederile nominalizate din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, sunt incomplete.

Proiectul de hotărâre redactat de către consilierul local Ionescu Claudiu contravine și normelor de tehnică legislativă. Textul actului administrativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

Astfel, Direcția Economică, Serviciul Impozite și Taxe Locale, Impunere, Constată, Control și Biroul Urbanism, a municipiului Hunedoara în raportul de specialitate **nr. 96220/09.12.2021** arată că *„Menționăm faptul au fost aprobate procedura și criteriile privind majorarea impozitului pentru clădirile neîngrijite și terenurile agricole nelucrate timp de 2 ani consecutiv încă din anul 2017 după cum urmează :*

- prin Hotărârea Consiliului Local Hunedoara nr. 438/2017 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pe anul 2018 , Anexa III

- prin Hotărârea Consiliului Local Hunedoara nr. 424/2018 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pe anul 2019 , Anexa III

- prin Hotărârea Consiliului Local Hunedoara nr. 380/2019 privind menținerea în anul fiscal 2020 a impozitelor și taxelor locale , stabilite potrivit legii , a taxelor speciale și a altor taxe locale , stabilite pentru anul 2019 , Anexa II

- prin Hotărârea Consiliului Local Hunedoara nr. 368/2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale stabilite potrivit legii , a taxelor speciale și a altor taxe locale, pe anul fiscal 2021, art. 4

În data de 16.11.2021, prin anunțul nr. Nr. 90136/16.11.2021, a fost publicat pe site-ul Primăriei municipiului Hunedoara, www.primariahunedoara.ro, la

secțiunea *Transparență decizională*, conform prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind *transparența decizională în administrația publică*, republicată, proiectul de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pe anul 2022 unde la Anexa 6 au fost propuse în vederea aprobării Procedura și criteriile privind majorarea impozitului pentru clădirile și terenurile neîngrijite , a terenurilor agricole nelucrate timp de doi ani.”

De asemenea, în ședința Consiliului local din data de 10.12.2021 a fost adoptată **Hotărârea nr. 395/2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pe anul 2022, hotărâre care a fost votată în unanimitate**. Astfel la art. 14 din aceasta s-a aprobat procedura și criteriile privind majorarea impozitului pentru clădirile și terenurile neîngrijite și terenurile agricole nelucrate timp de 2 ani consecutiv, potrivit anexei nr. 6, iar la articolul 15 s-au aprobat modelele fișelor de evaluare, a proceselor verbale și a somațiilor aferente procedurii și criteriilor privind majorarea impozitului pentru clădirile neîngrijite și terenurile agricole nelucrate timp de 2 ani consecutiv, potrivit anexelor nr. 6.1, 6.2, 6.3, 6.4, 6.5, 6.6, 6.7 și 6.8. **Aceste prevederi reglementează același lucru ca și prezentul proiect de hotărâre. Totodată inițiatorul acestui proiect putea să supună la vot amendamente la această hotărâre, dacă considera necesar. Ori prin adoptarea Hotărârii nr. 395/2021 se poate presupune că proiectul de hotărâre a rămas fără obiect.**

Concluzionând, Direcția Economică, Serviciul Impozite și taxe Locale, Impunere, Constată, Control și Biroul Urbanism, arată că„.....aprobarea proiectului de hotărâre nr. 465/25.11.2021 , inițiator consilier local, Ionescu Claudiu Ștefan, privind aprobarea criteriilor de încadrare în categoria clădirilor neîngrijite, a clădirilor situate în intravilanul municipiului Hunedoara , pentru care se va aplica impozitul majorat , nu este oportun întrucât cele solicitate sunt deja aprobate , respectiv propuse spre aprobare , acestea aplicându-se la nivelul Primăriei municipiului Hunedoara.”

Mai mult, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat „Subordonarea față de actele de nivel superior ” conform căruia „la elaborarea **proiectelor de hotărâri**, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor sau ordonanțelor Guvernului și a altor acte de nivel superior.” și că „Reglementările cuprinse în **hotărârile consiliilor locale** și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază aleșii locali , fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1 alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

Actele administrative trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică multiple legături și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice. Astfel, reglementarea propusă nu transmite un mesaj clar, pe înțelesul destinatarilor și nu

asigură posibilitatea de a fi înțeleasă de toți cei cărora li se adresează. **Reglementarea propusă de către inițiator dublează ceea ce este deja adoptat și implementat la nivelul Primăriei municipiului Hunedoara.**

Mai subliniem că articolul 5 din proiectul de hotărâre încalcă prevederile art. 261 din Codul administrativ și ale pct. 167 și următoarele din Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, în sensul că identificarea și stabilirea acestor clădiri este atributul autorității executive și a organului fiscal.

Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din Codul administrativ, *"Consiliul local are inițiativă și hotărăște, **în condițiile legii**, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale".* Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la ierarhia actelor normative.

Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentelor de resort, consider că Proiectul de Hotărâre nr. 466/25.11.2021 privind aprobarea criteriilor de încadrare în categoria terenurilor neîngrijite, a terenurilor situate în intravilanul municipiului Hunedoara, pentru care se va aplica impozitul majorat, inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.

**SECRETAR GENERAL
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**