



Certificat seria C.
Nr. 827/26.10.2018



Certificat seria M.
Nr. 393/26.10.2018



Certificat seria S.
Nr. 256/26.10.2018

REFERAT

privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr.480/06.12.2021 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a activității de voluntariat din cadrul Direcției de Asistență Socială a Municipiului Hunedoara

Având în vedere prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „*avizează proiectele de hotărâri ...*”, precum și ale art. 490 alin. (2) și alin (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240 alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

Conform prevederilor art. 136 alin. (2) și (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare proiectele de hotărâre trebuie să fie însoțite de Referatul de aprobare și nu de expunerea de motive, iar aceasta trebuie să facă referiri la situația actuală a problematicii supuse spre aprobare, și să conțină motivele de fapt și de drept, în acest sens.

Subliniem că este necesară completarea instrumentului de prezentare și motivare cu justificări suplimentare ale soluțiilor propuse, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acesta să cuprindă „*cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect*”, fiind, astfel, necesar ca Referatul de aprobare să conțină evaluarea impactului normativ din perspectiva cerințelor prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. a)-e) din legea sus menționată.

Proiectul de hotărâre redactat de către consilierul local Ionescu Claudiu contravine și normelor de tehnică legislativă. Textul actului administrativ trebuie să fie formulat clar,

fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

Astfel, Direcția de Asistență Socială a municipiului Hunedoara în raportul de specialitate nr.98815/16.12.2021 arată că, „*această activitate nu se desfășoară prin înființarea unei structuri distincte, care să aibă nevoie de un Regulament de organizare și funcționare a activității de voluntariat din cadrul Direcției de Asistență Socială, existând aprobată o Procedură de sistem care reglementează modalitatea de recrutare și desfășurare a activității de voluntariat, încă din luna ianuarie a anului 2020, în conformitate cu prevederile Legii nr.78/2014*”. ...Nici unul din articolele invocate de către inițiator, din cuprinsul Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare, nu impun și nu se face referire la elaborarea și aprobarea unui Regulament de organizare și funcționare a activității de voluntariat în cadrul Direcției de Asistență Socială, printr-o Hotărâre de Consiliu Local.

Mai mult decât atât, verificând documentația depusă de inițiator, am constatat că, deși la art. 1 al proiectului de Hotărâre se face vorbire despre aprobarea unui Regulament, la art. 2 face referire doar la anexe, fără a preciza numărul acestora, precum și denumirea lor, astfel încât, nu putem cunoaște ce anume se aprobă prin proiectul de hotărâre propus.

De asemenea, conform prevederilor art.1 din Legea nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare, „*Prezenta lege reglementează participarea persoanelor fizice la activitățile de voluntariat desfășurate în folosul altor persoane sau al societății, organizate de persoane juridice de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ. (2)Voluntariatul este un factor important în crearea unei piețe europene competitive a muncii și, totodată, în dezvoltarea educației și formării profesionale, precum și pentru creșterea solidarității sociale.*

Luând în considerare aspectele mai sus prezentate, apreciem că nu se impune promovarea unui proiect de hotărâre cu un asemenea obiect.

Concluzionând, Direcția de Asistență Socială arată că, „***nu se justifică aprobarea unui Regulament de organizare și funcționare a activității de voluntariat la nivelul Direcției de Asistență Socială, prin aprobarea unei hotărâri de Consiliu Local***”.

Drept urmare, propunerea nu poate fi susținută, aceasta încălcând normele de tehnică legislativă, fiind lipsită de predictibilitate. Precizăm faptul că, potrivit prevederilor art. 129 alin. (1) din Codul administrativ, ***“Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale”***. Astfel, actele administrative adoptate de către autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale, inclusiv cele cu privire la ierarhia actelor normative.

Fată de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentelor de resort, consider că Proiectul de Hotărâre nr.480/06.12.2021 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a activității de voluntariat din cadrul Direcției de Asistență Socială a Municipiului Hunedoara, inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.

SECRETAR GENERAL
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU