



Certificat seria C,
Nr. 1015/26.11.2021



Certificat seria M,
Nr. 486/26.11.2021



Certificat seria S
Nr. 321/26.11.2021

REFERAT

privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr. 27/17.01.2022 privind înregistrarea audio-video și transmiterea în direct a ședințelor consiliului local al municipiului Hunedoara

Având în vedere prevederile art. 243, alin. (1), lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „avizează proiectele de hotărâri ...”, precum și ale art. 490, alin. (2) și alin. (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140, alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezente obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel, actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240, alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu prevederile art. 136, alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâri se elaborează de către cei care le propun, iar acestea precum și referatele de aprobare se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă.

De asemenea, conform celor menționate în adresa nr. 9855/03.10.2019 a Instituției Prefectului județului Hunedoara se va identifica în cuprinsul cadrului legal invocat în cuprinsul proiectelor de hotărâre în mod exact articolul/articolele din actele normative invocate. Astfel, raportarea la actul normativ cu caracter special care reglementează situația dată, precum și la cel în baza căruia se adoptă sau se emite actul administrativ se face prin indicarea articolelor (alineat, literă etc.) din actul normativ care reglementează situația de fapt, care a făcut necesară adoptarea sau emiterea actului administrativ. Actele normative indicate trebuie să fie în legătură cu propunerea făcută. Astfel Memorandumul invocat de către domnul consilier Ionescu Claudiu în preambulul proiectului de hotărâre nu are legătură cu acesta.

În **Raportul de specialitate** comun al Serviciului Informații pentru Cetățeni și Relații Publice, Monitorul Local, Biroului Comunicare, Promovare Imagine și al Biroului Informatică și Tehnică de Calcul nr. 7532/28.01.2022 se arată faptul că, „..... Drepturile reglementate în favoarea cetățeanului prin intermediul acestor texte de lege, în special cel prevăzut la art. 138 alin. (2) lit. c), în prezent la nivelul instituției sunt inserate în conținutul Hotărârii Consiliului Local al municipiului Hunedoara nr. 62/2021 privind aprobarea

*Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului local al municipiului Hunedoara. Aceste dispoziții legale au fost introduse în prevederile hotărârii menționate mai sus, în vederea sprijinirii accesului cetățeanului la activitățile publice ale administrației, dreptul de participare, informare și transparentizare. [.....] Din cauza faptului că de la data aprobării Hotărârii Consiliului Local nr. 62/2021 și până la data redactării prezentului raport ne aflăm într-o stare epidemiologică dificilă, provocată de răspândirea infecției cu virusul SARS – CoV2, ședințele consiliului local al municipiului Hunedoara se desfășoară fără prezența fizică a consilierilor locali; ședințele se desfășoară prin intermediul mijloacelor electronice, prin aplicația electronică Zoom, cu participarea fizică a președintelui de ședință și secretarului general al municipiului Hunedoara la sediul Primăriei municipiului Hunedoara, fără a fi posibilă urmărirea acestora pe internet. [.....] ” În considerarea celor de mai sus și având în vedere că proiectul de hotărâre propus reia prevederea din Codul administrativ cu privire la posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, precum și prevederile Hotărârii Consiliului Local nr. 62/2021, **considerăm că adoptarea unei hotărâri care să reglementeze din nou accesul cetățeanului la activitățile publice prin transmiterea în direct a ședințelor consiliului local al municipiului Hunedoara ar duce la existența paralelismului așa cum este reglementat de art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.***

Astfel, la art. 27 alin. (3) lit. c) din Regulamentul Consiliului Local este prevăzută „c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.”

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază aleșii locali, fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1, alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

Totodată, conform art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește principiul evitării paralelismelor astfel „**Art. 16. - (1) În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere. (2) În cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice. (3) Se supun procesului de concentrare în reglementări unice și reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare. (4) Într-un act normativ emis pe baza și în executarea altui act normativ de nivel superior nu se utilizează reproducerea unor dispoziții din actul superior, fiind recomandabilă numai indicarea textelor de referință. În asemenea cazuri preluarea unor norme în actul inferior poate fi făcută numai pentru dezvoltarea ori detalierea soluțiilor din actul de bază. ”**

Astfel, propunerile din proiectul de hotărâre sunt deja legiferați prin actele normative amintite mai sus și puse în aplicare prin Hotărârea Consiliului Local nr. 62/2021.

Mai arătăm faptul că sunt respectate principiile transparenței decizionale așa cum sunt acestea stabilite prin actele normative în vigoare. Proiectele de acte normative aduse la cunoștință publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, se regăsesc și pot fi consultate pe site-ul Primăriei Municipiului Hunedoara la adresa: <http://primariahunedoara.ro/proiecte-de-hotarari>. Hotărârile adoptate de către Consiliul Local al municipiului Hunedoara se regăsesc și pot fi consultate pe site-ul Primăriei Municipiului Hunedoara la adresa: <http://primariahunedoara.ro/hotararile-consiliului-local> Dispozițiile Primarului municipiului

Hunedoara privind convocarea Consiliului Local al municipiului Hunedoara în ședințe ordinare, extraordinare sau de îndată, inclusiv ordinea de zi, se regăsesc și acestea pe site-ul Primăriei Municipiului Hunedoara la adresa: <http://primariahunedoarad.ro/dispozitii-ale-primarului/> . **Procesele verbale încheiate cu ocazia ședințelor Consiliului Local al Municipiului Hunedoara se pot consulta pe site-ul Primăriei Municipiului Hunedoara la adresa: <http://primariahunedoara.ro/procese-verbale/>**, iar transmiterea efectivă a înregistrării ședințelor Consiliului Local al municipiului Hunedoara se poate face din punct de vedere al legislației existente, fiind doar o problema de ordin tehnic dacă se transmit sau nu online.

Prin urmare, caracterul public al ședințelor nu este dat doar de participarea efectivă a cetățenilor la aceste ședințe. Astfel, există accesul la procesele verbale, la proiectele de hotărâri și la hotărârile consiliului local al municipiului Hunedoara care sunt afișate pe site-ul instituției noastre, www.primariahunedoara.ro, și publicate în Monitorul Oficial Local.

Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentelor de resort, pentru Proiectul de Hotărâre nr. 27/17.01.2022 privind înregistrarea audio-video și transmiterea în direct a ședințelor consiliului local al municipiului Hunedoara, inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, se refuză avizarea acestuia.

**SECRETAR GENERAL
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**