



Certificat seria C,  
Nr. 1015/26.11.2021

Certificat seria M,  
Nr. 486/26.11.2021

Certificat seria S  
Nr. 321/26.11.2021

## **REFERAT**

### **privind neavizarea Proiectului de hotărâre nr.28/18.01.2022 „privind modificarea Anexei Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Hunedoara aprobat prin HCL nr.62/2021”**

Având în vedere prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) prima teză din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește faptul că Secretarul general al unității administrativ - teritoriale „avizează proiectele de hotărâri ...”, precum și ale art. 490 alin. (2) și alin (3) din aceasta, coroborate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se formulează prezentele obiecții și se va refuza avizarea pentru legalitate pentru motivele de mai jos.

Astfel, actele autorităților administrației publice locale trebuie să respecte prevederile legale atât la fundamentarea din punct de vedere tehnic, cât și la emiterea și adoptarea lor, precum și la contrasemnarea sau avizarea acestora, conform prevederilor art. 240 alin. (3) și alin. (5) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale Consiliului local, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre, avizarea și aprobarea acestuia.

Un proiect de hotărâre a consiliului local trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie de către secretarul general al unității administrativ teritoriale.

La inițierea și elaborarea proiectelor de hotărâri se are în vedere caracterul de acte administrative de autoritate subordonate Legii, Hotărârilor și Ordonanțelor Guvernului, ale altor acte de nivel superior sau de la același nivel cu care se află în conexiune, precum și cu reglementările comunitare.

Actele administrative trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică multiple legături și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice.

Astfel, după adoptarea Codului Administrativ, prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Hunedoara nr. 62/2021 a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Hunedoara, menționat în Anexa la aceasta, în concordanță cu noile prevederi legale incidente în domeniu.

Obiectul inițiativei analizate îl constituie de fapt modificarea alineatului 1 din cadrul articolului 25 – „Proiectele de hotărâri ale consiliului local” din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Hunedoara menționat anterior.

Proiectul de hotărâre redactat de către consilierul local Ionescu Claudiu contravine prevederilor legale și normelor de tehnică legislativă.

Așa cum se arată și în raportul de specialitate al compartimentului de resort nr.

7614/28.01.2022, „ ..... în conformitate cu prevederile art. 25 din Anexa nr. 2 la Ordinul nr.25/2021 pentru aprobarea modelului orientativ al statutului unității administrativ-teritoriale, precum și a modelului orientativ al regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local, „..... **ARTICOLUL 25** *Proiectele de hotărâri ale consiliului local (1) Proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar, de consilierii locali sau de cetățeni. Elaborarea proiectelor se face de cei care le propun, cu sprijinul secretarului general și al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului.*” De asemenea, conform art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare: „*Proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar, de consilierii locali sau de cetățeni. Elaborarea proiectelor se face de cei care le propun, cu sprijinul secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale și al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului.*” .....

Prin urmare, art. 25 alin. (1) din Regulamentul Consiliului Local al municipiului Hunedoara așa cum a fost aprobat prin Hotărârea nr. 62/2021, respectă prevederile legale în vigoare, **redând întocmai prevederile citate anterior**. Ori o Hotărâre de consiliu local **NU poate** adăuga la un act normativ de forță superioară, în speță la o lege! Astfel, conform art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Subordonarea față de actele de nivel superior*”  
**Art. 81. - (1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior. (2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.**”

În conformitate cu prevederile art. 242 alin. (1) din Codul administrativ, Secretarul general „..... asigură respectarea **principiului legalității** în activitatea de emitere și adoptare a actelor administrative, **stabilitatea funcționării aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliului județean, continuitatea conducerii și realizarea legăturilor funcționale între compartimentele din cadrul acestora**”. Prin urmare, rolul acestuia și sprijinul pe care îl poate acorda trebuie subsumat prevederilor legale mai sus amintite.

Ori acest sprijin **nu** presupune activități de tehnoredactare computerizată, analiză gramaticală, corectare de texte sau crearea „*ab initio*” a unor proiecte de hotărâre copiate de pe internet.

De asemenea, sprijinul Secretarului general, împreună cu cel al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, este acela de a oferi o corectă interpretare a prevederilor legale de către inițiatorul proiectelor de hotărâre, să verifice respectarea prevederilor Regulamentului privind măsurile metodologice referitoare la circulația proiectelor de hotărâri ale consiliului local precum și redactarea acestora în conformitate cu normele de tehnică legislativă. Sprijinul constă în analiza legalității proiectului tocmai pentru a putea fi corectate anumite prevederi din acesta, dacă este posibil, precum și pentru a preîntâmpina atragerea răspunderii juridice a consilierilor locali dacă vor adopta proiecte de hotărâri vădit ilegale.

Actele administrative nu sunt emise doar pentru considerente de oportunitate pe care le apreciază aleșii locali, fapt care este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1 alin. (5) din Constituția României, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, **la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.**

Funcționarii din cadrul autorității executive nu au un raport de subordonare ierarhică față de Consiliul local sau consilierii locali. Mai mult, funcționarii publici sunt obligați să respecte toate prevederile legale în vigoare inclusiv principiile dreptului administrativ. Unul din aceste principii este principiul legalității, așa cum este definit la art. 6 din Codul administrativ, respectiv *„Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte.”*

Ori arătarea elementelor de nelegalitate ale unor proiecte de hotărâre nu înseamnă că funcționarii publici nu acordă sprijinul, ci din contră. Conform celor învederate deja, NU se pot „sprijini” inițiative care nu respectă normele legale.

Susținerea este premergătoare și concomitentă inițierii unui proiect de hotărâre, care se poate concretiza printre altele prin discuții cu inițiatorii, prin analiza incipientă a cadrului legal existent înainte de inițierea propriu-zisă a unor proiecte de hotărâre, dar întotdeauna acest sprijin trebuie să se subsumeze respectării principiului LEGALITĂȚII.

Raportul de specialitate al compartimentului de resort concluzionează că *„.....Având în vedere cele expuse mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre nr.28/18.01.2022 privind modificarea Anexei Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Hunedoara aprobat prin HCL nr.62/2021, inițiat de domnul consilier local Ionescu Claudiu nu respectă în totalitate prevederile legale în vigoare și prin urmare forma propusă **NU** poate fi avizată, promovată și aprobată.”*

**Față de aspectele mai sus învederate, luând în considerare și raportul de specialitate NEFAVORABIL al compartimentului de resort, consider că Proiectului de hotărâre nr.28/18.01.2022 „privind modificarea Anexei Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Hunedoara aprobat prin HCL nr.62/2021”, inițiat de consilierul local Ionescu Claudiu, nu respectă prevederile legale în materie, motiv pentru care se refuză avizarea acestuia.**

**SECRETAR GENERAL  
MILITON-DĂNUȚ LASLĂU**